



Årsredovisning

2013

2014-02-19

Diarenummer
13-2014Ö:1
Sidan 1 av 27

Regeringen (Försvarsdepartementet)
103 33 Stockholm

Årsredovisning för 2013

1. Inledning

Ur ett samhällsperspektiv är det viktigt att ha en väl fungerande kontroll av försvarsunderrättelseverksamheten. Försvarsunderrättelsemyndigheterna har långtgående befogenheter i sin verksamhet. Till detta kommer att verksamheten omgärdas av stark sekretess.

I 5 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) anges att det ska finnas en myndighet som har till uppgift att kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten.

I förordningen (2009:969) med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siuns instruktion) pekas Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) ut som kontrollmyndighet. Siun har till uppgift att kontrollera att försvarsunderrättelsemyndigheterna följer lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter i den försvarsunderrättelseverksamhet som de bedriver. Siun ska genom en effektiv och ändamålsenlig insyn och kontroll bidra till att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs på ett korrekt sätt.

De myndigheter som bedriver försvarsunderrättelseverksamhet är Försvarmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

Siun är vidare kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Siun ska även granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av särskilda registerförfattningar.

1.1 Kontrollen

Försvarsunderrättelseverksamheten i dess vidaste bemärkelse består i att inhämta, bearbeta och delge information till olika uppdragsgivare, i första hand regeringen.

Verksamheten kan medföra integritetsintrång för enskilda personer.

Försvarsunderrättelseverksamheten har reglerats bland annat i syfte att minimera sådana intrång.

Siun har bland annat till uppgift att granska att de integritetsskyddande bestämmelserna följs. I utförandet av sin kontroll strävar Siun efter att särskilt granska de delar av försvarsunderrättelseverksamheten där det potentiella integritetsintrånget är som störst.

Att Siun fokuserar på den del av försvarsunderrättelseverksamheten som på ett mer påtagligt sätt kan medföra att enskildas integritetsintressen träds förnär föranleds av det behov som finns av ett väl fungerande integritetsskydd i en demokratisk rättsstat.

Ambitionen i Siuns kontrollarbete är att bidra konstruktivt till att försvarsunderrättelseverksamhetens arbetssätt utvecklas vad avser dess förhållande till regelverket och tillhörande styrdokument.

Siun strävar efter en så stor öppenhet kring granskningen av försvarsunderrättelseverksamheten som är möjligt med hänsyn taget till gällande sekretessbestämmelser.

1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten

En utgångspunkt för Siuns kontrollarbete är avgränsning av vad som kan anses utgöra försvarsunderrättelseverksamhet.

Grunden för att en verksamhet ska kunna betraktas som försvarsunderrättelseverksamhet är att den sker för de i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen.

En stor del av den information som inhämtas inom ramen för ändamålen inhämtas dock på ett sätt som inte kräver det lagstöd som försvarsunderrättelselagen ger, till exempel via försvarsattachéer.

Information som inhämtas av någon annan verksamhet kan föras in i försvarsunderrättelseverksamheten när den väl är inhämtad. Detta gör dock inte att sådan inhämtning per automatik är försvarsunderrättelseverksamhet.

Enligt Siuns uppfattning är kärnan i försvarsunderrättelseverksamheten att inhämta information vilken inte är allmänt tillgänglig, på ett sätt så att inhämtningen inte är uppenbar för den som informationen avser.

För att bedöma om en verksamhet är försvarsunderrättelseverksamhet eller inte måste således en bedömning göras avseende ändamålen med verksamheten samt de metoder som används.

En begränsning av försvarsunderrättelseverksamheten anges i 4 § första stycket försvarsunderrättelselagen. Siun har under 2013 diskuterat innebörden av densamma. Siuns uppfattning är att bestämmelsen utgör en begränsning av försvarsunderrättelseverksamhetens mandat att inom vissa områden, vilka sammanfaller med de brottsbekämpande myndigheternas mandat, påbörja aktiva inhämtningsåtgärder vilka riskerar att störa de brottsbekämpande myndigheternas verksamhet.

1.3 Verksamheten 2013

Siun har i kontrollverksamheten 2013 genomfört 28 granskningar och 62 kontroller på enskilds begäran avseende om den enskildes meddelanden har inhämtats vid signalspaning. Av de 28 granskningarna avsåg 14 FRA, 12 FM, en FMV och en FOI. Under 2012 genomförde Siun 22 granskningar och fyra kontroller på enskilds begäran.

Kontrollverksamheten 2013 resulterade i fyra synpunkter. Två synpunkter har lämnats till FM och två till FRA. 2012 resulterade kontrollverksamheten i tre synpunkter.

Siun har under 2013 liksom under föregående år underutnyttjat sitt anslag. Inför 2013 minskade Siun sitt behov av medel i budgetunderlaget som lämnades, vilket berodde på bedömningen att myndigheten närmat sig en lämplig dimensionering i förhållande till sitt uppdrag. Under 2013 har det visat sig att den verksamhet som bedrivs av FM och som Siun ska kontrollera, kan vara av en större omfattning än vad som tidigare framkommit. Det råder därmed en förnyad osäkerhet om

lämplig dimensionering av Siuns organisation och anslagsbehov under kommande år.

Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

2. Effektiv hushållning

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte. Med anledning av detta finner Siun det inte motiverat att mäta effektivitet med nyckeltal eller andra mätparametrar.

För att uppnå en effektiv hushållning har Siun vidtagit en rad åtgärder. Siun har administrativ samverkan med FOI vad gäller bl.a. säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeritjänster och städtjänster. Vidare har Siun under 2013 haft ett avtal med Statens servicecenter som hanterat bl.a. löne- och faktureringsfrågor samt redovisning.

Under 2013 har Siun genomfört sex fler granskningar än under 2012. Ökningen i antal granskningar beror på att Siun under 2013 nått en lämplig dimensionering och kunskapsnivå som krävs utifrån myndighetens uppgifter så som dessa sett sig under året.

Vidare har Siun genomfört 62 kontroller på enskilds begäran jämfört med fyra 2012. Siun bedömer att anledning till ökningen av antalet begäran från enskilda enligt 10 a § signalspaningslagen är ett ökat medieintresse för kontroll på enskilds begäran under andra halvåret 2013.

Det kan konstateras att Siun har ökat sin effektivitet i förhållande till föregående år genom att antalet slutförda granskningar har ökat och att genomförda kontrollärenden på enskilds begäran har ökat avsevärt.

3. Kontrollverksamhet

Kontrollverksamheten har under 2013 uppgått till 28 avslutade granskningar, dvs. sex fler än 2012. Ytterligare en granskning är påbörjad men inte avslutad under 2013. Vidare har några kontrollärenden från enskilda kommit in vid årsskiftet som inte avslutats under 2013.

Den granskning som Siun genomför kan schematiskt delas in i tre olika typer:

1. Övergripande granskning av en verksamhet. Denna typ syftar till att få en överblick av hur en viss verksamhet bedrivs och förutsättningarna för densamma. Resultatet från denna typ av granskning ligger mer sällan till grund för någon synpunkt från Siun, utan utgör underlag för planeringen av den fortsatta granskningsverksamheten.
2. Administrativ granskning, i vilken Siun granskar styrdokument, rutiner och/eller interna regler för viss verksamhet. Denna typ av granskning kan ligga till grund för synpunkter från Siun men även ge underlag för planering av det fortsatta granskningsarbetet.
3. Detaljerad granskning, i vilken den verksamhet som underrättelsemyndigheterna bedriver granskas mer i detalj genom bland annat stickprov. Denna typ av granskning är återkommande och ger med tiden en klarare bild av den verksamhet som granskas. En detaljerad granskning kan ligga till grund för synpunkter kring hur försvarsunderrättelsemyndigheterna konkret tillämpat aktuella regelverk.

Genom att över tiden genomlysa försvarsunderrättelsemyndigheternas verksamheter med de ovan beskrivna metoderna gör Siun bedömningen att myndighetens kontroll blir tillfredställande utförd.

2013 års kontrollverksamhet har inte föranlett Siun att framföra några synpunkter till regeringen, eller att överlämna några ärenden till någon annan myndighet.

Samarbetet med berörda myndigheter har under året fungerat väl och Siun har fått tillgång till den information som behövts för att lösa uppdraget.

Kontrollverksamheten redovisas nedan per uppgift i Siuns instruktion.

3.1 Kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen

Enligt 2 § Siuns instruktion är Siun kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Enligt 10 § signalspaningslagen ska Siun kontrollera att den aktuella lagen efterföljs. Kontrollen ska särskilt avse granskning av sökbegrepp, förstöring och rapportering.

Siun har mandat att avbryta inhämtning och eller besluta om förstöring av upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtning som skett inte varit förenlig med det tillstånd som meddelats av Förvarsunderrättelsedomstolen. Under 2013 har inte någon sådan åtgärd varit påkallad.

3.1.1 Granskning av sökbegrepp

Granskningen av sökbegrepp avser att FRA använder sökbegrepp på ett sätt som är förenligt med de tillstånd som meddelats av Förvarsunderrättelsedomstolen. Siun fokuserar särskilt på att de begränsningar som Förvarsunderrättelsedomstolen sätter upp i sina beslut, för att minska intrånget i enskildas personliga integritet, följs.

Siun har under 2013 genomfört två detaljerade granskningar av FRA:s sökbegreppsanvändning. Ingen av granskningarna har föranlett Siun att lämna några synpunkter eller förslag till FRA.

Siun har granskat FRA:s sökbegreppsanvändning under ett antal år och har därigenom upparbetat en god kunskap om förutsättningarna för denna granskning. Under 2013 har Siun drivit ett utvärderingsarbete i syfte att effektivt bidra till det integritetsskydd som lagstiftningen eftersträvar. Siun har kommunicerat sina slutsatser till berörda myndigheter. Arbetet kommer att slutföras under 2014.

3.1.2 Granskning av förstöring

Granskning av förstöring avser att kontrollera hur bestämmelsen om förstöringsskyldighet i signalspaningslagen tillämpas. En utgångspunkt för granskningen av förstöring är statistisk uppföljning av mängden förstört material för att kunna reagera på avvikelser. Att genomföra granskning av allt material för att konstatera i vilka delar det träffats av förstöringsplikt låter sig inte göras.

Siun har under 2013 genomfört två detaljerade granskningar av förstöring i anslutning till FRA:s signalspaning. Ingen av granskningarna har föranlett Siun att lämna några synpunkter eller förslag till FRA.

3.1.3 Granskning av rapportering

Granskningen av rapportering avser främst att kontrollera att FRA:s rapportering följer den integritetsskyddande bestämmelsen i 8 § signalspaningslagen.

Siun har följande utgångspunkter för kontrollen:

- Syftet med bestämmelsen är att säkerställa det nödvändiga integritetsskyddet.
- Vid rapportering av uppgifter som berör en viss fysisk person ska signalspaningsmyndigheten bedöma om uppgifterna avser förhållanden som är av betydelse för försvarsunderrättelseverksamheten. Bedömningen ska göras av varje uppgift av det slaget.
- Bedömningen avser att uppgiften har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- eller försvarspolitik eller för att kartlägga yttre hot mot landet – inte vilket värde den slutligen får för försvarsunderrättelseverksamheten.
- Signalspaningsmyndigheten ska kunna redogöra för sin bedömning.

Siun har under 2013 genomfört tre detaljerade granskningar av FRA:s rapportering.

En granskning omfattade rapportering om strategiska förhållanden avseende internationell terrorism. Vid samma tillfälle gavs en redogörelse för hur FRA:s arbete påverkats av Säkerhetspolisens möjlighet att närmare inrikta signalspaningen. En annan granskning avsåg rapportering rörande allvarliga yttre hot mot samhällets infrastruktur. En ytterligare granskning avsåg rapportering om främmande makts agerande eller avsikter av väsentlig betydelse för svensk utrikes- säkerhets- eller försvarspolitik.

Ingen av granskningarna har föranlett Siun att lämna några synpunkter eller förslag till FRA.

3.1.4 Kontroll på enskilds begäran

Enligt 10 a § signalspaningslagen är Siun skyldig att på begäran av enskild kontrollera om hans eller hennes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning enligt signalspaningslagen, och om så är fallet, huruvida inhämtningen och behandlingen av inhämtade uppgifter har skett i enlighet med signalspaningslagen.

Under 2013 har rutiner och metoder för sådan kontroll utvärderats och reviderats.

Under 2013 har Siun utfört 62 kontroller på enskilds begäran enligt nämnda bestämmelse. Inget otillbörligt har framkommit vid dessa kontroller.

3.1.5 Rådighet över signaler vilka operatörer fört över till samverkanspunkter

Siun har enligt 12 § signalspaningslagen rådighet över de signaler som operatörerna överför till samverkanspunkter och ska säkerställa att signalspaningsmyndigheten endast får tillgång till de signalbärare som omfattas av tillstånd.

Siun har under 2013 utövat rådighet över de signaler som operatörer överlämnat till samverkanspunkterna.

3.2 Granskning av viss personuppgiftsbehandling

Enligt 3 § Siuns instruktion ska Siun granska den personuppgiftsbehandling som FM utför med stöd av lagen (2007:258) om behandling av personuppgifter i Försvarmaktens försvarsunderrättelseverksamhet och militära säkerhetstjänst. Ur detta perspektiv granskar således Siun även den militära säkerhetstjänsten.

Vidare ska Siun enligt 3 § Siuns instruktion granska den personuppgiftsbehandling som FRA utför med stöd av lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet.

Siuns granskning ersätter inte Datainspektionens tillsyn utan utgör ett komplement till densamma.

Siuns granskning ska utgöra en compensation för att enskilda på grund av sekretess, inte i tillräcklig utsträckning kan utnyttja den möjlighet till skydd för

den personliga integriteten som bestämmelserna om information och rättelse m.m. innebär.

Siuns granskning utgör således en extra säkerhetsåtgärd som ska skydda de enskilda vilkas uppgifter behandlas mot att deras personliga integritet kränks vid behandlingen.

3.2.1 FM

Fokus för granskningen av FM:s personuppgiftsbehandling under 2013 har varit huruvida FM uppfyller kriteriet angående anknytning till en preciserad inriktning i 1 kap 8 § lagen (2007:258) om behandling av personuppgifter i Försvarsmaktens försvarsunderrättelseverksamhet och militära säkerhetstjänst.

Siun har under 2013 genomfört tre personuppgiftsgranskningar, vilka har avsett den Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (MUST).

En av granskningarna, vilken var en detaljerad granskning, resulterade i en synpunkt till FM där Siun pekade på behovet av att se över formerna för viss personuppgiftsbehandling.

Ytterligare två granskningar har genomförts varav en övergripande avsåg säkerhetsregistret. Dessa granskningar föranledde inte några synpunkter eller förslag från Siun.

3.2.2 FRA

Siun har under 2013 vid tre tillfällen granskat FRA:s personuppgiftsbehandling.

Två av granskningarna hade sin utgångspunkt i gallring av vissa personuppgifter. Vid den första granskningen påpekade Siun att FRA i avsaknad av bevarandebeslut, i vart fall under tiden 1 januari 2013 – 17 februari 2013 behandlat personuppgifter i en uppgiftssamling i strid med 6 § förordningen (2007:261) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet. Detta har enligt Siuns uppfattning utgjort en brist i FRA:s personuppgiftsbehandling. Siun konstaterade vidare att FRA omgående bör förbättra rutinerna för gallring av personuppgifter samt säkerställa att erforderliga bevarandebeslut meddelas, dokumenteras och förses med skäl till varför de aktuella personuppgifterna ska bevaras. I en

uppföljande granskning noterades att den brist som påpekats i det tidigare ärendet pågått en längre tid än vad som tidigare framgått. Eftersom den aktuella bristen hade åtgärdats av FRA fann nämnden ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag.

En detaljerad granskning avsåg personuppgiftsbehandling som sker för metod- och teknikutveckling och som utförs vid FRA:s avdelning för teknikutveckling och annat tekniskt stöd. Siun påpekade för FRA att testmaterial för återkommande tester i FRA:s utvecklingsverksamhet inte kan placeras i uppgiftssamlingen för analyser och att tolkning av vilka uppgifter som ska ingå i en uppgiftssamling ska ske restriktivt.

3.3 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen

När det gäller kontrollen av den verksamhet som sker med stöd av försvarsunderrättelselagen framgår det i 4 § Siuns instruktion att Siun ska:

- följa hur lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) och förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelseförordningen) tillämpas,
- granska att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med den inriktning som är bestämd,
- granska de verksamheter där teknisk och personbaserad inhämtning av underrättelser bedrivs med särskilda metoder,
- granska övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser som används, och
- granska principer för rekrytering och utbildning av personal.

Under 2013 har Siuns fokusområde varit att granska principer för rekrytering och utbildning av personal hos försvarsunderrättelsemyndigheterna. Vidare har Siun följt tillämpningen av försvarsunderrättelselagen, granskat att försvarsunderrättelseverksamheten följer den inriktning som är bestämd samt viss inhämtningsverksamhet.

3.3.1 Följa tillämpningen av försvarsunderrättelselagen

3.3.1.1 FM

Siun har under 2013 i sin kontrollverksamhet vid ett tillfälle övergripande granskat den verksamhet som bedrivs vid Nationella underrättelseenheten vid Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (NUE). NUE är ett stående förband som används i FM:s internationella insatser. Förbandet stödjer i insatsområden multinationella chefer, förbandschefer och nationellt styrkebidrag med underrättelser. Förbandet tar även fram underrättelser för uppdragsgivare inom och utom Försvarsmakten nationellt. Förbandet är underställt chefen för militära underrättelse- och säkerhetstjänsten.

Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag till FM.

3.3.2 Granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med inriktningen

I förarbetena till försvarsunderrättelselagen betonade regeringen vikten av att verksamheten ska kunna härledas till regeringens intentioner/inriktning då försvarsunderrättelseverksamheten är av speciell karaktär.

Granskningarna är administrativa och genomförs på så sätt att myndighetens dokumentation av dess preciserade inriktning stäms av mot regeringens inriktning för att fastställa att myndighetens inriktning inte går utöver regeringens.

3.3.2.1 FM

Siun har under 2013 vid tre tillfällen granskat att FM:s försvarsunderrättelseverksamhet bedrivs inom den inriktning som är bestämd.

Vid ett av tillfällena fann Siun att FM/MUST bör utforma sina styrdokument på ett tydligare sätt. De övriga två granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag från Siun.

3.3.2.2 FRA

Siun har under 2013 granskat att FRA:s försvarsunderrättelseverksamhet bedrivs inom den inriktning som är bestämd.

Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag från Siun.

3.3.2.3 FMV

Siun har under 2013 granskat att FMV:s försvarsunderrättelseverksamhet bedrivs inom den inriktning som är bestämd.

FMV bedriver teknisk underrättelsetjänst. En delmängd av denna är försvarsunderrättelseverksamhet.

Vid inspektionen informerade FMV om den försvarsunderrättelseverksamhet som myndigheten bedriver. Siun fann ingen anledning att lämna synpunkter eller förslag.

3.3.2.4 FOI

Siun har under 2013 granskat att FOI:s försvarsunderrättelseverksamhet bedrivs inom den inriktning som är bestämd.

Vid inspektionen informerade FOI om den försvarsunderrättelseverksamhet som myndigheten bedriver. Siun fann ingen anledning att lämna någon synpunkt eller förslag.

3.3.3 Inhämtning med särskilda metoder

3.3.3.1 FM

Siun har vid två tillfällen under 2013 genomfört övergripande granskningar av FM:s inhämtning med särskilda metoder inom försvarsunderrättelseverksamheten. Granskningarna föranledde inte Siun att lämna några synpunkter eller förslag.

3.3.3.2 FRA

Siun har under 2013 vid ett tillfälle genomfört en övergripande granskning av viss inhämtning med särskilda metoder som FRA bedriver. Granskningen föranledde inga synpunkter eller förslag från Siun.

3.3.4 Övriga medel och metoder för inhämtning

Inom försvarsunderrättelseverksamheten används information från öppna källor. Siun har under 2013 intresserat sig för den verksamhet hos FM och FRA som inhämtar information från öppna källor.

3.3.4.1 FM

Siun har vid ett tillfälle under 2013 övergripande granskat övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser hos FM/MUST. Granskningen avsåg inhämtning av information från öppna källor.

Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag till FM.

3.3.4.2 FRA

Siun har vid ett tillfälle under 2013 övergripande granskat övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser hos FRA. Granskningen avsåg inhämtning av information från öppna källor.

Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag till FRA

3.3.5 Granskning av principer för rekrytering och utbildning av personal

Rekrytering och utbildning av personal lyfts i flera utredningar fram som en viktig fråga för försvarsunderrättelseverksamheten. Granskningen av principer för rekrytering och utbildning bidrar till en god insyn i Siuns kontrollområde.

Siun har i sin granskning utgått från uttalanden som gjorts i olika underrättelseutredningar vad gäller principer för rekrytering och utbildning. Utifrån dessa har Siun uppmärksammat följande frågeställningar.

- Ges personalen kunskap om mänskliga rättigheter och skyddet för den personliga integriteten?
- Ges personalen utbildning i de regelverk som styr försvarsunderrättelseverksamheten?
- Ges personal en klar och tydlig bild av vad arbetet innebär i form av yrkets natur och påfrestningar innan de påbörjar anställning?
- Får personalen utbildning i hur underrättelsesystemet är organiserat och fungerar?
- Hur utförs personalkontroll vid rekrytering?
- Hur rekryteras spetskompetens inom de tekniska områdena?
- Finns det frågeställningar på området som myndigheterna själva anser vara särskilt angelägna?
- Har förutsättningarna förändrats över tid/på vilket sätt?

3.3.5.1 FM

Siun har vid två tillfällen under 2013 övergripande granskat principerna för rekrytering och utbildning hos FM/MUST. MUST har redogjort för sina principer inom området, bland annat vad avser lämplighet, säkerhetskontroll och medvetandegörande av de speciella omständigheter som kan komma att gälla vid arbete hos den aktuella myndigheten.

Granskningarna föranledde inga synpunkter eller förslag till FM.

3.3.5.2 FRA

Siun har vid ett tillfälle under 2013 övergripande granskat principerna för rekrytering och utbildning hos FRA. FRA har redogjort för sina principer inom området, bland annat vad avser lämplighet, säkerhetskontroll och medvetandegörande av de speciella omständigheter som kan komma att gälla vid arbete hos den aktuella myndigheten.

Granskningen föranledde inga synpunkter eller förslag till FRA.

4. Kompetensförsörjning

Under 2013 har ett flertal utbildningsinsatser gjorts för att stärka kompetensen inom både kärn- och stödverksamheten vilket bidragit till att utveckla och höja verksamhetens kvalitet.

Siun har under 2013 genomfört ett fördjupningsarbeten avseende tillämpningen av artikel 8 i den Europeiska konventionen om mänskliga rättigheter. Siun har haft diskussioner med företrädare för Uppsala universitet för att diskutera artikelns innebörd jämte andra relevanta bestämmelser i konventionen.

5. Samverkan

Siun har under 2013 utöver samverkan med Regeringskansliet och försvarsunderrättelsemyndigheterna även samverkat med Datainspektionen och Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden. Denna samverkan är viktig för att utveckla inspektionens granskningsverksamhet.

Vad avser Datainspektionen har Siun även samverkat i granskningsärenden rörande personuppgiftsbehandling.

Kansliet har under året även haft kontakter med Riksdagens ombudsmän och Justitiekanslern för ett ömsesidigt kunskapsutbyte om varandras verksamheter.

Siun har vidare samverkat med Säkerhetskontoret vid FM/MUST för att säkerställa ett högt säkerhetsskydd.

Siun har även vid olika seminarier och möten informerat om myndighetens verksamhet och uppgifter för att på olika sätt bidra till ökad kunskap om kontrollverksamheten.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2013	2012
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		7 902	8 390
Finansiella intäkter	1	32	45
Summa		7 934	8 435
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-4 856	-4 791
Kostnader för lokaler		-812	-665
Övriga driftkostnader		-2 024	-2 540
Finansiella kostnader	3	-4	-11
Avskrivningar och nedskrivningar		-238	-428
Summa		-7 934	-8 435
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2013-12-31	2012-12-31
TILLGÅNGAR			
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	4	161	344
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	5	204	83
Summa		365	427
Fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		23	21
Summa		23	21
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	6	21	21
Summa		21	21
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	7	-4 685	-4 113
Summa		-4 685	-4 113
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		5 625	5 507
Summa		5 625	5 507
SUMMA TILLGÅNGAR		1 348	1 862

KAPITAL OCH SKULDER**Avsättningar**

Övriga avsättningar	8	33	25
Summa		33	25

Skulder m.m.

Lån i Riksgäldskontoret	9	188	427
Skulder till andra myndigheter	10	397	887
Leverantörsskulder		44	99
Övriga skulder		79	87
Summa		708	1 499

Periodavgränsningsposter

Upplupna kostnader	11	607	339
Summa		607	339

SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		1 348	1 862
----------------------------------	--	--------------	--------------

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2013-12-31	2012-12-31
-------	-----	------------	------------

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)		Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
	Not						
Uo 6 1:14 Ramanslag Statens inspektion för försvarsunderrättelse- verksamheten ap.1 SUIN - del till SIUN (ram)	12	4 113	12 224	-3 750	12 587	-7 902	4 685
Summa		4 113	12 224	-3 750	12 587	-7 902	4 685

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Enligt regleringsbrevet får Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frånga de regler i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifterna som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna.

Undantaget från förordningarna ska ske i samverkan med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet). Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Myndighetens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar myndigheten brytdagen den 3 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter. Motsvarande beloppsgräns föregående år var 20 tkr.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år.

Beloppsgränsen för licenser är 100 tkr och avskrivningstiden tre år.

Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst fem år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod från den månad tillgången tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

3 år Egenutvecklade dataprogram, licenser, rättigheter
 Datorer och kringutrustning
 Maskiner och tekniska anläggningar
 Övriga kontorsmaskiner
 Inredningsinventarier

5 år Förbättringsutgifter på annans fastighet

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp som de efter individuell prövning beräknas bli betalda.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Styrelseledamöter / andra styrelseuppdrag**

	Ersättning
Hans-Jörgen Andersson	75
Rolf Holmgren	34
Jan Ertsborn Ugglarps Bygg AB Kilugglan AB Maa Såg AB	20
Tone Tingsgård Exportkontrollrådet	16
Bertil Kjellberg Advokatfirman Bertil Kjellberg AB Advokatfirman Stoltz Intressenter AB Advokatfirman Alina Backlund AB Riksbanksfullmäktige Sundsvall logistikpark AB Sundsvall Hamn AB Sundsvalls Oljehamn AB	25
Majléne Westerlund Panke Institute for Thematic Gender Studies vid Linköpings universitet	23
Inge Garstedt Rättshjälpsnämnden Skyddsregistreringsdelegationen vid Säkerhets- och integritets- skyddsnämnden	27

Ledande befattningshavare/styrelseuppdrag

	Lön
Maria Broms Hagelin	825

Inga förmåner

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

Noter
(tkr)

Resultaträkning

		2013	2012
Not 1	Finansiella intäkter		
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	32	45
	Summa	32	45
Not 2	Kostnader för personal		
	Lönekostnader (exklusive arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 164	3 047
	Övriga kostnader för personal	1 693	1 744
	Summa	4 856	4 791
Not 3	Finansiella kostnader		
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	4	11
	Övriga finansiella kostnader	1	1
	Summa	4	11

Balansräkning

		2013-12-31	2012-12-31
Not 4	Förbättringsutgifter på annans fastighet		
	Ingående anskaffningsvärde	913	913
	Summa anskaffningsvärde	913	913
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-569	-387
	Årets avskrivningar	-183	-183
	Summa ackumulerade avskrivningar	-752	-569
	Utgående bokfört värde	161	344
Not 5	Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
	Ingående anskaffningsvärde	1 108	1 026
	Årets anskaffningar	177	81
	Summa anskaffningsvärde	1 284	1 108
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 025	-818
	Årets avskrivningar	-56	-206
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 081	-1 025
	Utgående bokfört värde	204	83
Not 6	Förutbetalda kostnader		
	Övriga förutbetalda kostnader	21	21
	Summa	21	21

Not 7	Avräkning med statsverket		
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-4 113	-4 778
	Redovisat mot anslag	7 902	8 390
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-12 224	-12 112
	Återbetalning av anslagsmedel	3 750	4 387
	<i>Skulder avseende anslag i räntebärande flöde</i>	-4 685	-4 113
	Summa Avräkning med statsverket	-4 685	-4 113
		2013-12-31	2012-12-31
Not 8	Övriga avsättningar		
	Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
	Ingående balans	25	16
	Årets förändring	9	8
	Utgående balans	33	25
Not 9	Lån i Riksgäldskontoret		
	Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
	Ingående balans	427	773
	Under året nyupptagna lån	0	163
	Årets amorteringar	-238	-509
	Utgående balans	188	427
	Beviljad låneram enligt regleringsbrev	1 300	2 000
Not 10	Skulder till andra myndigheter		
	Arbetsgivaravgifter	77	81
	Leverantörsskulder andra myndigheter	319	805
	Övrigt	0	0
	Summa	397	887
Not 11	Upplupna kostnader		
	Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	165	137
	Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	81	42
	Övriga upplupna kostnader	361	160
	Summa	607	339

Anslagsredovisning

Not 12 Uo 6 1:14 ap.1

SIUN - del till SIUN (ram)

SIUN får disponera 363 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års tilldelning 12 112 tkr enligt regleringsbrevet. Anslaget är räntebärande.

Siun har i budgetunderlag för 2014-2016 skrivit ner sitt anslagsbehov med hänvisning till att myndighetens dimensionering fick anses tillräcklig för att lösa myndighetens uppgifter.

Under 2013 har det emellertid visat sig att delar av den verksamhet som Siun ska kontrollera bedrivs i större omfattning än vad som tidigare framkommit.

En preliminär bedömning är att detta medför att Siun behöver utöka sin verksamhet.

Siuns resursbehov för den kommande treårsperioden uppgår därför till samma belopp som innevarande års ramanslag, det vill säga 12 486 tkr.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA

UPPGIFTER

(tkr)	2013	2012	2011	2010	2009
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 300	2 000	2 000	2 000	3 000
Utnyttjad	188	427	773	1 350	1 158
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	1 060
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	32	45	62	27	2
Räntekostnader	0	0	0	4	0
Avgiftsintäkter	ej tillämplig				
Anslagskredit					
Beviljad	367	363	391	391	159
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	4 685	4 113	4 778	5 074	2 086
varav intecknat	0	0	0	0	0
Bemyndiganden	ej tillämpligt				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	5	5	4	4	3
Medelantalet anställda (st)	5	5	4	4	3
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 538	1 599	1 931	1 859	16 009
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2014-02-19



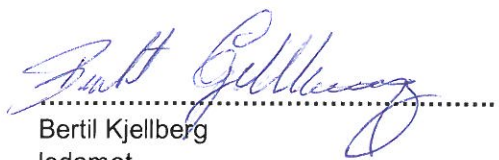
.....
Rolf Holmgren
ordförande



.....
Jan Ertsborn
ledamot



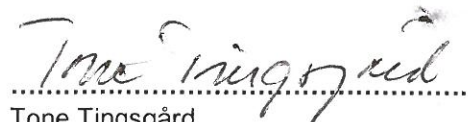
.....
Inge Garstedt
ledamot



.....
Bertil Kjellberg
ledamot



.....
Majléne Westerlund Panke
ledamot



.....
Tone Tingsgård
ledamot

Siun

Postadress: Box 1140

Besöksadress: Gullfossgatan 6, Kista

Telefon: 08-555 045 50

Telefax: 08-555 045 60

E-post: registrator@siun.se

Webbplats: www.siun.se

Organisationsnummer: 202100-6214