



SIUN

STATENS INSPEKTION FÖR
FÖRSVARSENDERRÄTTELSE-
VERKSAMHETEN

Årsredovisning

2019

2020-02-21

Diarienummer
10-2020Ö:1
Sida 1 av 27

Regeringen (Försvarsdepartementet)
103 33 Stockholm

Årsredovisning för 2019

(En kvalificerat hemlig bilaga, se dnr 5-2020KH:1).

1. Inledning

Försvarsunderrättelseverksamhet i dess vidaste bemärkelse består i att inhämta, bearbeta och analysera information. Försvarsunderrättelsemyndigheterna har långtgående befogenheter i denna verksamhet. Ur ett samhällsperspektiv är det därför viktigt att ha en väl fungerande kontroll eftersom verksamheten kan medföra integritetsintrång för enskilda. Vidare har enskilda små möjligheter att själva informera sig om verksamheten då den omgärdas av stark sekretess. Försvarsunderrättelseverksamheten har därför reglerats bland annat i syfte att minska integritetsintrång och kompensera för bristande insyn.

Inom ramen för lagregleringen av försvarsunderrättelseverksamheten har Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) pekats ut som kontrollmyndighet med uppgift att kontrollera att de myndigheter som bedriver försvarsunderrättelseverksamhet följer lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter (förordningen [2009:969] med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhet). Försvarsunderrättelsemyndigheterna är Försvarmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

I prop. 2006/07:63 s. 116 ff. En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet anger regeringen vilka uppgifter som den tycker är särskilt viktiga för kontrollmyndigheten att fokusera på. Där sägs att det är av stor vikt att den särskilda inhämtningen kontrolleras och granskas närmare. Vidare anges att en väsentlig del av kontrollen är att säkerställa spårbarheten, dvs. att den inhämtning

som bedrivs kan kopplas till en viss given inriktning och att ingen inhämtning bedrivs utan att en inriktning föreligger.

Regeringen anger också att sådan verksamhet som mer påtagligt medför att enskildas integritetsintressen kan påverkas ska granskas. Därför anges det särskilt i lag vad avser signalspaning att sökbegrepp, förstöring och rapportering ska granskas.

I prop. 2008/09:201 s. 97 Förstärkt integritetsskydd vid signalspaning lyfter regeringen fram att kontrollmyndighetens ansvar också omfattar personuppgiftsgranskning enligt FRA:s och FM:s särskilda registerförfattningar.

Siun fokuserar på de uppgifter som kan anses mest integritetskränkande, dvs. den särskilda inhämtningen, delar av FRA:s signalspaningsuppgift och personuppgiftsbehandlingen. En annan uppgift som prioriteras är granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten kan spåras till regeringens inriktning. Siun har valt att lägga större tyngd på granskningarna av FM och FRA än FMV och FOI. Anledningen är FM och FRA bedriver den mest integritetskänsliga verksamheten där uppgifter om enskilda förekommer, vilket bl.a. avspeglar sig i att de har särskilda personuppgiftslagar.

Ambitionen i Siuns kontrollarbete är att bidra konstruktivt till att försvarsunderrättelseverksamhetens arbetssätt utvecklas vad avser dess förhållande till regelverket och tillhörande styrdokument.

Siun strävar efter en så stor öppenhet kring granskningen av försvarsunderrättelseverksamheten som är möjlig med hänsyn tagen till gällande sekretessbestämmelser.

1.1 Kontrollen

I 5 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) anges att det ska finnas en myndighet som har till uppgift att kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten.

Siun ska såsom kontrollmyndighet effektivt och ändamålsenligt bidra till att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs på ett lagenligt sätt.

Siun är vidare kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Siun ska även granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av lagen (2007:258) om behandling av personuppgifter i Försvarsmaktens försvarsunderrättelseverksamhet och militära säkerhetstjänst (PUL UNDSÄK) respektive lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet (FRA PUL).

1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten

Siuns mandat omfattar att granska försvarsunderrättelseverksamheten. De granskade myndigheterna utför även annan verksamhet som inte omfattas av granskningen. Vissa verksamheter kan ha inslag av både försvarsunderrättelseverksamhet och annan verksamhet. Gränsdragningen aktualiseras därför löpande vid Siuns kontrollverksamhet.

Enligt Siuns uppfattning är kärnan i försvarsunderrättelseverksamheten att verksamheten bedrivs för de ändamål som är angivna i försvarsunderrättelselagen. Vidare att informationen inte är allmänt tillgänglig och att inhämtningen inte är uppenbar för den mot vilken inhämtningen riktas. För att bedöma om en verksamhet är försvarsunderrättelseverksamhet eller inte måste således en bedömning göras avseende ändamålen med verksamheten samt de metoder som används. Det kan även förekomma att allmänt tillgänglig information inhämtas i försvarsunderrättelseverksamhet om det sker för ändamålen.

Gränsdragningsfrågorna har i huvudsak aktualiserats vid granskning av FM. Siuns granskningsmandat omfattar all försvarsunderrättelseverksamhet som FM bedriver, oavsett vilken organisatorisk enhet som utför den. Både försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetsunderrättelsetjänst bedrivs genom inhämtning, bearbetning och analys av information. Det är inte sällan inhämtad information kan ha betydelse för såväl försvarsunderrättelseverksamheten som den militära säkerhetstjänsten (regeringens proposition 2006/07:46 s. 56).

En verksamhet som utförs för att t.ex. kartlägga medel och metoder avseende säkerhetshotande verksamhet kan samtidigt ha syftet att svara mot de ändamål som anges i försvarsunderrättelselagen. Om ändamålen överlappar varandra på det sätt som beskrivits utgör verksamheten till del försvarsunderrättelseverksamhet och ska därmed granskas av Siun. Frågan om en verksamhet utgör försvarsunderrättelseverksamhet och därmed ska granskas av Siun får avgöras i varje enskilt fall med utgångspunkt i information om de närmare omständigheterna för den verksamhet som är aktuell. Underrättelseverksamhet som däremot till uteslutande del utförs för att tillvarata FM:s säkerhetsintressen, och som inte sker för de i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen, faller utanför Siuns kontroll. Siun har emellertid en uppgift att kontrollera den personuppgiftsbehandling som sker inom detta område med stöd av PUL UNDSÄK.

Liknande gränsdragningsfrågor kan förekomma hos de andra försvarsunderrättelsemyndigheterna.

En begränsning av försvarsunderrättelseverksamheten anges i 4 § första stycket försvarsunderrättelselagen. Siuns uppfattning är att bestämmelsen utgör en begränsning av försvarsunderrättelseverksamhetens mandat att inom vissa områden, vilka sammanfaller med de brottsbekämpande myndigheternas mandat, påbörja aktiva inhämtningsåtgärder vilka riskerar att störa de brottsbekämpande myndigheternas verksamhet.

2. Siuns verksamhet 2019

I kontrollverksamheten avslutade Siun 26 granskningar¹ och 9 kontroller på enskilds begäran enligt 10 a § signalspaningslagen.

	2019	2018	2017
FM	12	13	13
FRA	10	9	10
FOI	2	2	2
FMV	2	2	2
Antal	26	26	27
10 a §	9	9	10

Kontrollverksamheten 2019 resulterade i 1 synpunkt, vilken lämnades till FRA. 2018 resulterade kontrollverksamheten i 1 synpunkt. 2017 resulterade kontrollverksamheten i 2 synpunkter.

Siuns uppfattning är att myndigheten har fått tillgång till den information som behövs för att utföra sin granskningsuppgift. Samarbetet med försvars- underrättelsemyndigheterna har över lag fungerat väl under året.

Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

3. Effektiv hushållning

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte. Med anledning av detta finner Siun det inte motiverat att mäta effektivitet med

¹ Utöver dessa finns ytterligare två ärenden som endast redovisas i kvalificerat hemlig bilaga. I bilagan återfinns även information rörande ett redovisat ärende, se fotnot sid 12.

nyckeltal eller andra mätparametrar. Siun bedömer dock att verksamheten bör omfatta ett trettiotal granskningar per år för att uppnå en effektiv kontroll av försvarsunderrättelseverksamheten, vilket har utförts under 2019. Bedömningen grundar sig på en avvägning av Siuns resurser och den belastning granskningen innebär för försvarsunderrättelsemyndigheterna. I bedömningen beaktas också att samtliga granskningsuppgifter över tid genomförs på ett strukturerat sätt. Genom att återkommande genomlysa försvarsunderrättelsemyndigheternas verksamheter enligt den treåriga verksamhetsplanen med dess prioriteringar gör Siun bedömningen att myndighetens kontroll utförs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

Siun har administrativ samverkan med FOI vad gäller bland annat säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeritjänster och städtjänster. Vidare har Siun även under 2019 haft en överenskommelse med Statens servicecenter som hanterat bland annat löne- och faktureringsfrågor samt redovisning. Siun har även tagit stöd av FM i sitt säkerhetsskyddsarbete.

4. Kontrollverksamhetens utförande

Den granskning som Siun genomför kan schematiskt delas in i tre olika typer. I vissa fall kan dock ett ärende innehålla flera granskningstyper.

Övergripande granskning av en verksamhet. Denna typ syftar till att få en överblick av hur en viss verksamhet bedrivs och förutsättningarna för densamma. Resultatet från denna typ av granskning utgör ofta underlag för planeringen av den fortsatta granskningsverksamheten men leder i vissa fall även till synpunkter. Vid denna granskningstyp kan även styrdokument omfattas.

Administrativ granskning, i vilken Siun granskar styrdokument, rutiner och/eller interna regler för viss verksamhet. Denna typ av granskning kan ligga till grund för synpunkter från Siun men även ge underlag för planering av det fortsatta granskningsarbetet.

Detaljerad granskning, i vilken den verksamhet som underrättelsemyndigheterna bedriver granskas mer i detalj genom bland annat stickprov. Denna typ av granskning är oftast återkommande och ger med tiden en klarare bild av den

verksamhet som granskas. En detaljerad granskning kan ligga till grund för synpunkter kring hur försvarsunderrättelsemyndigheterna konkret tillämpat aktuella regelverk.

Siun har bedrivit sin verksamhet i ett tiotal år. Inledningsvis utgick myndigheten oftast från de renodlade uppgifter som anges i Siuns instruktion. Under åren har granskningsverksamheten utvecklats. Granskningarnas karaktär har blivit mer komplexa och kommit att omfatta fler frågeställningar utifrån flera samtidigt gällande bestämmelser. Detta kan även medföra att flera olika granskningstyper förekommer samtidigt, vilket ställer ökade krav på Siun såväl som på försvarsunderrättelsemyndigheterna. Kontrollverksamheten redovisas nedan per uppgift i Siuns instruktion. Vissa ärenden omfattar flera uppgifter men redovisas då under huvuduppgiften.

4.1 Kontroll enligt signalspaningslagen

Enligt 2 § Siuns instruktion är Siun kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Enligt 10 § signalspaningslagen ska Siun kontrollera att den aktuella lagen följs. Kontrollen ska särskilt avse granskning av sökbegrepp, förstöring och rapportering.

Siun har mandat att avbryta inhämtning och/eller besluta om förstöring av upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtning som skett inte varit förenlig med tillstånd som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Granskning av sökbegrepp

Siuns uppgift är att granska att FRA:s användning av sökbegrepp är förenlig med de tillstånd för signalspaning som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen gör Siun ett första urval med syfte att över tid täcka dessa områden. De områden som bedöms mest integritetskänsliga ges viss prioritet. Siun gör därefter, utifrån valt område och Försvarsunderrättelsedomstolens

beslut, stickprov i FRA:s uppgiftssamlingar. Vid granskningen prövas om de utvalda sökbegreppen är förenliga med Försvarsunderrättelsedomstolens beslut.

Siun genomförde två granskningar av sökbegreppsanvändning.

De två granskningarna var detaljerade och avsåg bland annat sökbegrepp som används för inhämtning om förutsättningar för svenskt deltagande i fredsfrämjande och humanitära insatser eller hot mot säkerheten för svenska intressen vid genomförandet av sådana insatser. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av förstöring

I signalspaningslagen finns uttryckliga bestämmelser om när inhämtad information inte får bli föremål för vidare behandling utan omgående ska förstöras av FRA. Granskningen avser att kontrollera hur bestämmelser om förstöringsskyldighet i signalspaningslagen tillämpas. En utgångspunkt för granskningen är statistisk uppföljning av mängden förstört material för att kunna reagera på avvikelser. Att genomföra granskning av allt material för att konstatera i vilka delar det träffats av förstöringsplikt låter sig inte göras. Metodutveckling inom området är således förenat med vissa svårigheter.

Siun genomförde två administrativa granskningar av förstöring i anslutning till signalspaning. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av rapportering

Granskningen av rapportering avser främst att kontrollera att FRA:s rapportering följer den integritetsskyddande bestämmelsen i 8 § signalspaningslagen. Genom att 8 § signalspaningslagen hänvisar till 1 § försvarsunderrättelselagen framgår att såväl de direkt i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen som de ändamål som framgår av regeringens inriktning avgränsar rapporteringen av uppgifter som rör enskild fysisk person.

Vid rapportering av uppgifter som berör en viss fysisk person ska FRA bedöma om uppgifterna avser förhållanden som är av betydelse för

försvarsunderrättelseverksamheten. Bedömningen ska göras av varje uppgift av det slaget. Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen och lämplig tidsperiod gör Siun ett urval av underrättelserapporter. Vid granskningen tar Siun ställning till den bedömning som FRA gjort när de rapporterat uppgifter om enskild fysisk person. Siun granskar också att rapporteringen inte sker till andra än berörda myndigheter.

Siun genomförde en detaljerad rapporteringsgranskning. Denna granskning omfattade rapportering om strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningen föranledde inte någon synpunkt eller förslag. Ytterligare en granskning skulle genomförts men ställdes in med hänsyn till arbetssituationen.

Vidare avslutades en rapporteringsgranskning utan synpunkt eller förslag. Granskningen inleddes 2018 och rörde främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen.

Följa tillämpning av signalspaningslagen

Siun genomförde en uppföljning av ett ärende från 2018 avseende FRA:s tillämpning av 2 a § signalspaningslagen. Ärendet avslutades utan synpunkt eller förslag.

Kontroll på enskilds begäran

Enligt 10 a § signalspaningslagen ska Siun på begäran av enskild kontrollera om den enskildes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning enligt signalspaningslagen och, om så är fallet, om inhämtningen och behandlingen av inhämtade uppgifter har skett i enlighet med lag. För att utföra kontrollerna gör Siun slagningar i FRA:s databaser.

Siun genomförde 9 kontroller på enskilds begäran enligt nämnda bestämmelse. Inget otillbörligt framkom vid dessa kontroller.

Rådighet

Siun ska enligt 12 § signalspaningslagen ha rådighet över de signaler som operatörerna överför till samverkanspunkter och säkerställa att signalspaningsmyndigheten endast får tillgång till de signalbärare som omfattas av Förvarsunderrättelsedomstolens tillstånd. Under året utövade Siun rådighet över de signaler som operatörer har överlämnat till samverkanspunkterna.

4.2 Granskning av personuppgiftsbehandling

Enligt 3 § Siuns instruktion ska Siun granska den personuppgiftsbehandling som FM utför med stöd av PUL UNDSÄK samt den personuppgiftsbehandling som FRA utför med stöd av FRA PUL.

Siuns granskning ersätter inte Datainspektionens tillsyn utan utgör ett komplement till densamma.

Siuns granskning utgör en kompensation för att enskilda på grund av sekretess, inte i tillräcklig utsträckning kan utnyttja den möjlighet till skydd för den personliga integriteten som bestämmelserna om information och rättelse innebär. Siuns granskning bidrar således till att öka integritetsskyddet.

En central del i granskningen är att kontrollera att behandlingen är kopplad till verksamhetens ändamål såsom de anges i myndighetens styrdokument. Siun kan vidare kontrollera uppgiftssamlingarnas innehåll. Gallring liksom behandling av känsliga personuppgifter är andra områden för granskning av personuppgifter. Överföring av personuppgifter till andra länder omfattas också av granskningen.

Personuppgifterna granskas i huvudsak genom att Siun kontrollerar styrdokument och gör stickprov. I vissa fall kontrolleras även personuppgifter i utgående rapportering.

FM

Siun genomförde fem personuppgiftsgranskningar. En av granskningarna avsåg säkerhetsregistret, vilket granskades detaljerat genom stickprov. FM ska, enligt

prop. 2006/07:46 s. 39, föra säkerhetsregister, i den omfattning som är nödvändig, för att kunna bedriva säkerhetsskyddsverksamhet. Ändamålet med sådan behandling är att ge underlag för beslut eller bedömningar i frågor som syftar till att förhindra säkerhetshotande verksamhet som riktas mot Försvarsmakten, andra myndigheter eller någon annan som Försvarsmakten enligt säkerhetsskyddsförordningen (1996:633) har tillsyn över. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun har fortsatt arbetet med att kartlägga och kontrollera den regionala och lokala personuppgiftsbehandling som FM utför. Under året genomförde Siun en övergripande granskning av behandlingen på lokal nivå vid Västra Militärregion Stab i Skövde. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag. Ytterligare tre personuppgiftsgranskningar genomfördes varav en var detaljerad. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA

Siun genomförde en detaljerad personuppgiftsgranskning avseende förutsättningar för svenskt deltagande i fredsfrämjande och humanitära insatser eller hot mot säkerheten för svenska intressen vid genomförandet av sådana insatser. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

4.3 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen

När det gäller kontrollen av den verksamhet som sker med stöd av försvarsunderrättelselagen framgår det i 4 § Siuns instruktion att Siun ska:

följa hur lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet och förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet tillämpas,

granska att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med den inriktning som är bestämd,

granska de verksamheter där teknisk och personbaserad inhämtning av underrättelser bedrivs med särskilda metoder,

granska övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser som används,

granska principer för rekrytering och utbildning av personal.

Följa tillämpningen av försvarsunderrättelselagen

I försvarsunderrättelselagen finns bestämmelser om bland annat för vilka ändamål verksamheten får bedrivas, vad den består av, avgränsning mot brottbekämpande och brottsförebyggande verksamhet, vilka metoder som huvudsakligen används och om internationellt samarbete.

Lagstiftningen ger visst utrymme för myndigheterna att utforma sin försvarsunderrättelseverksamhet. Det är därför viktigt att granska vilken verksamhet som bedrivs med stöd av lagen och att verksamheten faller inom det mandat som lagen ger.

Under 2017 inledde Siun en ny typ av granskning inom detta område genom att granska den utgående rapporteringen. Syftet med en sådan granskning är att säkerställa att rapporteringen är förenlig med regeringens inriktning och försvarsunderrättelselagen.

FM

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2018. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag. Ytterligare ett rapporteringsärende påbörjades men är ännu inte avslutat.

FRA

Siun genomförde en granskning avseende viss del av FRA:s tillämpning av försvarsunderrättelselagen, signalspaningslagen och FRA-PuL. Siun lämnade en synpunkt.²

² Ytterligare information återfinns i kvalificerat hemlig bilaga.

FMV

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2018. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FOI

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2018. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med inriktningen

I förarbetena till försvarsunderrättelselagen betonar regeringen vikten av att verksamheten ska kunna härledas till regeringens inriktning då försvarsunderrättelseverksamheten är av speciell karaktär. Siuns granskningar är administrativa och genomförs genom att jämföra de preciserade styrdokumenterna med regeringens inriktning. På så sätt kan Siun kontrollera att regeringens inriktning följs.

FM

Siun granskade vid två tillfällen att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd.

Vid inspektionerna informerade myndigheten även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerade myndigheten även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FMV

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerades även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som myndigheten bedriver. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FOI

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerades även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Inhämtning med särskilda eller övriga metoder

När det gäller den tekniska inhämtningen som utgörs av signalspaning finns det ett särskilt regelverk i signalspaningslagen som Siun utgår ifrån vid sin granskning. För andra inhämtningsmetoder utgår Siun från de övergripande bestämmelser som anges i försvarsunderrättelselagen.

FM

Siun genomförde två detaljerade och en övergripande granskning av viss inhämtning med särskilda metoder samt en granskning av inhämtning med övriga metoder. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

5. Kompetensförsörjning

Under året har Siun deltagit i ett antal utbildningsinsatser för att stärka kompetensen inom både kärn- och stödverksamheten, bland annat genom ett ledarskaps- och totalförsvarsprogram på Försvarshögskolan. Ledamöter och medarbetare har utbildats om verksamheten såväl externt som internt. Utbildning har bland annat skett om antikorruption, personuppgiftsbehandling samt cybersäkerhet och systematisk informationssäkerhet. Med anledning av att en ny säkerhetsskyddslag trädde i kraft har medarbetare varit med vid olika utbildningsinsatser. Siun har även deltagit i utbildning och seminarier avseende mänskliga rättigheter som anordnats av Uppsala universitet. Vidare har deltagande skett vid föreläsningar på Utrikespolitiska institutet och hos Statens servicecenter.

6. Samverkan

Siun har samverkat med Regeringskansliet, försvarsunderrättelsemyndigheterna Försvarsunderrättelsedomstolen och Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden.

Siun har fått stöd av Säkerhetskontoret vid FM/MUST för att följa upp och säkerställa ett högt säkerhetsskydd samt erhålla en uppdaterad hotbild.

Inom ramen för Arbetsgivarverkets arbete har Siun fortsatt att samverka med andra myndigheter för att utveckla och samordna den statliga arbetsgivarpolitiken.

Siun har medverkat i Statskontorets nätverk mot korruption.

Siun har även vid olika seminarier och möten informerat om myndighetens verksamhet och uppgifter för att på olika sätt bidra till ökad kunskap om kontrollverksamheten. Folke Bernadotteakademiens besök är ett sådant exempel. Siun har även stöttat Regeringskansliet vid besök från internationella organisationer.

Siun har fördjupat sitt samarbete med vissa av sina europeiska motsvarigheter genom att bland annat besöka *Tilsynet med Efterretningstjenesterne* i Köpenhamn och *EOS-utvalget* i Oslo. Vidare har Siun deltagit i arbetsgruppen IOWG vid en

sammankomst i Köpenhamn och vid ett möte i Haag deltagit i *European Intelligence Oversight Conference*. Denna samverkan bidrar till att på ett givande sätt utveckla myndighetens granskningsverksamhet och fördjupa kunskapen om hur andra länders kontrollorgan utför sitt arbete.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2019	2018
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		10 146	9 386
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1	0	1
Finansiella intäkter	2	3	4
Summa		10 149	9 391
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	3	-5 905	-5 618
Kostnader för lokaler		-939	-912
Övriga driftkostnader		-2 414	-2 298
Finansiella kostnader	4	-7	-13
Avskrivningar och nedskrivningar		-884	-549
Summa		-10 149	-9 391
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2019-12-31	2018-12-31
TILLGÅNGAR			
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	5	2 455	0
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	6	354	477
Summa		2 809	477
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		10	24
Summa		10	24
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	7	60	44
Summa		60	44
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	8	-1 173	-1 721
Summa		-1 173	-1 721
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		3 046	3 270
Summa		3 046	3 270
SUMMA TILLGÅNGAR		4 752	2 094
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapi tal			
Summa	9	0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	10	1 463	679
Summa		1 463	679
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	11	2 161	477
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	12	477	341
Leverantörsskulder		55	54
Övriga kortfristiga skulder	13	96	106
Summa		2 788	978
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	14	501	437
Summa		501	437
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		4 752	2 094

ANSLAGSREDOVISNING**Redovisning mot anslag**

Anslag (tkr)		Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
	Not						
Uo 6 1:5 Ramanslag Statens inspektion för försvarsunder- rättelseverksamheten ap. 1. SIUN - del till SIUN (ram)	15	1 721	10 995	-1 397	11 319	-10 146	1 173
Summa		1 721	10 995	-1 397	11 319	-10 146	1 173

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhetens (Siun) bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar Siun brytdagen den 3 januari. Brytdagen föregående år var den 4 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Undantag från det ekonomiadministrativa regelverket

Siun får, enligt regleringsbrev, i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frånga de regler i FÅB och FBF samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifterna, som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier samt datorer och kringutrustning som har ett anskaffningsvärde om minst 22,25 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Som immateriella anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter som har ett anskaffningsvärde om minst 100 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk. Bärbara datorer liksom mobiltelefoner och läsplattor anses ha en kortare livslängd än tre år och kostnadsförs därför direkt. Större anskaffningar av likartade tillgångar av mindre värde som uppgår till minst 50 tkr ska betraktas som anläggningstillgångar.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Egenutvecklade dataprogram, licenser, rättigheter Datorer och kringutrustning
5 år	Maskiner och tekniska anläggningar Övriga kontorsmaskiner Inredningsinventarier

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag**

	Ersättning i tkr
Maria Broms, kanslichef	939
<i>Inga förmåner</i>	
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Nämndledamöter/andra styrelseuppdrag

	Ersättning i tkr
Caroline Hindmarsh, ordförande	163
<i>Inga andra uppdrag</i>	
Jan Öhman, vice ordförande	81
<i>Inga andra uppdrag</i>	
ClasGöran Carlsson, ledamot fr.o.m. 2019-05-16	14
Andra uppdrag: <i>Riksbanksfullmäktige, suppleant</i> <i>Måleriföretagen i Sverige Serviceaktiebolag, styrelseledamot</i>	
Inge Garstedt, ledamot t.o.m. 2019-09-30	20
Andra uppdrag: <i>Skyddsregistreringsdelegationen vid Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden, nämndledamot</i>	
Per Westerberg, ledamot	18
Andra uppdrag: <i>Exportkontrollrådet - Inspektionen för strategiska produkter, rådsledamot</i> <i>AB Vaktslottet, styrelseordförande</i> <i>Infranord AB, styrelseledamot</i> <i>Funder AB, styrelseordförande</i> <i>FHW Fastigheter Boråsvägen AB, styrelseledamot</i>	

FHW Smörtinan AB, styrelseledamot
Business Sweden AB, styrelseledamot
Advokatsamfundets disciplinnämnd, ledamot
Aktiespararnas Service AB, styrelseordförande
Almi Företagspartner Stockholm-Södermanland, styrelseledamot
PYW AB, styrelseledamot

Helene Petersson, ledamot 23

Andra uppdrag:

2018 års tryck- och yttrandefrihetskommitté, ledamot

Anders Schröder, ledamot 20

Datainspektionens insynsråd, t.o.m. 2019-04-04

Margareta Pålsson, ledamot fr.o.m. 2019-10-01 3

Patientskadenämnden, ledamot

SWEAH, Lunds Universitet, ordförande

Stiftelsen för främjandet av Malmö Universitets utveckling,
 ordförande

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

Noter
(tkr)

Resultaträkning

Not 1	Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2019	2018
	Försäljning av inventarier	0	1
	Summa	0	1

Not 2	Finansiella intäkter	2019	2018
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	1	2
	Ränteintäkter lån i Riksgäldskontoret	3	2
	Summa	3	4

Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2015-02-18 varit negativ

Not 3	Kostnader för personal	2019	2018
	Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensions-premier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 556	3 471
	<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	<i>308</i>	<i>321</i>
	Sociala avgifter	2 109	1 981
	Övriga kostnader för personal	240	166
	Summa	5 905	5 618

Not 4	Finansiella kostnader	2019	2018
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	7	13
	Räntekostnader avseende leverantörer	1	0
	Summa	7	13

Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2015-02-18 varit negativ

Balansräkning

Not 5	Förbättringsutgifter på annans fastighet	2019-12-31	2018-12-31
	Ingående anskaffningsvärde	2 281	2 281
	Årets anskaffningar	3 134	0
	Summa anskaffningsvärde	5 415	2 281
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-2 281	-1 863
	Årets avskrivningar	-679	-418
	Summa ackumulerade avskrivningar	-2 960	-2 281
	Utgående bokfört värde	2 455	0

Not 6	Maskiner, inventarier, installationer m.m.	2019-12-31	2018-12-31
	Ingående anskaffningsvärde	2 000	1 582
	Årets anskaffningar	82	418
	Summa anskaffningsvärde	2 082	2 000
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 523	-1 392

	Årets avskrivningar	-205	-131
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 728	-1 523
	Utgående bokfört värde	354	477
Not 7	Förutbetalda kostnader	2019-12-31	2018-12-31
	Övriga förutbetalda kostnader	60	44
	Summa	60	44
Not 8	Avräkning med statsverket	2019-12-31	2018-12-31
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-1 721	-1 703
	Redovisat mot anslag	10 146	9 386
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-10 995	-10 792
	Återbetalning av anslagsmedel	1 397	1 388
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 173	-1 721
	Summa avräkning med statsverket	-1 173	-1 721
Not 9	Myndighetskapital		
	Myndighetskapital saknas och därför redovisas inte någon specifikationstabell		
Not 10	Övriga avsättningar	2019-12-31	2018-12-31
	Avsättning för lokalt omställningsarbete		
	Ingående balans	79	69
	Årets förändring	10	10
	Utgående balans	89	79
	Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
	Ingående balans	600	600
	Årets förändring	775	0
	Utgående balans	1 375	600
	Summa utgående balans	1 463	679
Not 11	Lån i Riksgäldskontoret	2019-12-31	2018-12-31
	Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
	Ingående balans	477	424
	Under året nyupptagna lån	2 396	419
	Årets amorteringar	-711	-366
	Utgående balans	2 161	477
	Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	1 300
Not 12	Kortfristiga skulder till andra myndigheter	2019-12-31	2018-12-31
	Arbetsgivaravgifter	91	96
	Leverantörsskulder andra myndigheter	386	245
	Summa	477	341

Not 13	Övriga kortfristiga skulder	2019-12-31	2018-12-31
	Personalens källskatt	96	106
	Summa	96	106
Not 14	Upplupna kostnader	2019-12-31	2018-12-31
	Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	318	304
	Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	77	39
	Övriga upplupna kostnader Statens servicecenter	74	74
	Övriga upplupna kostnader Riksrevisionen	28	20
	Övriga upplupna kostnader	4	0
	Summa	501	437

Anslagsredovisning

Not 15	Uo 6 1:5 ap.1 Statens inspektion för försvars- underrättelseverksamheten - del till SIUN (ram)
	Enligt regleringsbrevet disponerar Siun en anslagskredit på 329 tkr. Siun får disponera 324 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 procent av föregående års tilldelning 10 792 tkr enligt regleringsbrevet.

Anslaget är räntebärande.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

(tkr)	2019	2018	2017	2016	2015
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	3 000	1 300	1 300	1 300	1 300
Utnyttjad	2 161	477	424	646	906
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	1	2	0	0	0
Räntekostnader	7	13	11	15	10
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	0	0	0	1	2
Anslagskredit					
Beviljad	329	323	315	387	383
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	1 173	1 721	1 703	4 249	4 765
Bemyndiganden	<i>(Ej tillämpligt)</i>				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	5	5	5	5	5
Medelantalet anställda (st)*	5	5	6	5	5
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 852	1 766	1 736	1 706	1 647
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

* I beräkningen av medelantalet anställda år 2015 t.om. år 2019 är inte eventuellt tjänstledig personal frånräknad.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

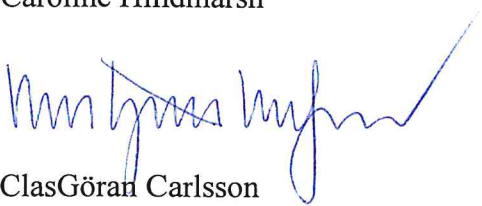
Kista 2020-02-21



Caroline Hindmarsh



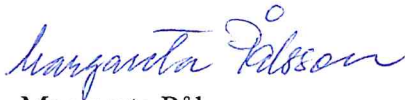
Jan Öhman



ClasGöran Carlsson



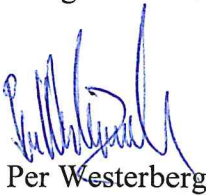
Helene Petersson



Margareta Pålsson



Anders Schröder



Per Westerberg

Siun

Postadress: Box 1140

Besöksadress: Gullfossgatan 6, Kista

Telefon: 08-555 045 50

Telefax: 08-555 045 60

E-post: registrator@siun.se

Webbplats: www.siun.se

Organisationsnummer: 202100-6214