



SIUN

STATENS INSPEKTION FÖR
FÖRSVARSunDERRÄTTELSE-
VERKSAMHETEN

Årsredovisning 2020

Regeringen (Försvarsdepartementet)
103 33 Stockholm

Årsredovisning för 2020¹

1. Inledning

Försvarsunderrättelseverksamhet i dess vidaste bemärkelse består i att inhämta, bearbeta och analysera information. Försvarsunderrättelsemyndigheterna har långtgående befogenheter i denna verksamhet. Ur ett samhällsperspektiv är det därför viktigt att ha en väl fungerande kontroll eftersom verksamheten kan medföra integritetsintrång för enskilda. Vidare har enskilda små möjligheter att själva informera sig om verksamheten då den omgärdas av stark sekretess. Försvarsunderrättelseverksamheten har därför reglerats bland annat i syfte att minska integritetsintrång och kompensera för bristande insyn.

1.1 Kontrollmyndighetens uppgifter och prioriteringar

I 5 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) anges att det ska finnas en myndighet som har till uppgift att kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten.

Inom ramen för lagregleringen av försvarsunderrättelseverksamheten har Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) pekats ut som kontrollmyndighet med uppgift att kontrollera att de myndigheter som bedriver försvarsunderrättelseverksamhet följer lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter (förordningen [2009:969] med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten). Försvarsunderrättelsemyndigheterna är Försvarsmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

Siun är vidare kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Siun ska även granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av lagen (2007:258) om behandling av personuppgifter i Försvarsmaktens försvarsunder-

¹ Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

UM
OK

rättelseverksamhet och militära säkerhetstjänst (PUL UNDSÄK) respektive lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet (FRA PUL).

I prop. 2006/07:63 s. 116 ff. En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet anger regeringen vilka uppgifter som den anser är särskilt viktiga för kontrollmyndigheten att fokusera på. Där sägs att det är av stor vikt att den särskilda inhämtningen kontrolleras och granskas närmare. Vidare anges att en väsentlig del av kontrollen är att säkerställa spårbarheten, dvs. att den inhämtning som bedrivs kan kopplas till en viss given inriktning och att ingen inhämtning bedrivs utan att en inriktning föreligger.

Regeringen anger också att sådan verksamhet som mer påtagligt medför att enskildas integritetsintressen kan påverkas ska granskas. Därför anges det särskilt i lag vad avser signalspaning att sökbegrepp, förstöring och rapportering ska granskas.

Siun fokuserar på de uppgifter som kan anses mest integritetskränkande, dvs. den särskilda inhämtningen, delar av FRA:s signalspaningsuppgift och personuppgiftsbehandlingen. En annan uppgift som prioriteras är granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten kan spåras till regeringens inriktning. Siun har valt att lägga större tyngd på granskningarna av FM och FRA än FMV och FOI. Anledningen är att FM och FRA bedriver den mest integritetskänsliga verksamheten där uppgifter om enskilda förekommer, vilket bl.a. avspeglar sig i att de har särskilda personuppgiftslagar.

Siun ska såsom kontrollmyndighet effektivt och ändamålsenligt bidra till att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs på ett lagenligt sätt.

Siun strävar efter en så stor öppenhet kring granskningen av försvarsunderrättelseverksamheten som är möjlig med hänsyn tagen till gällande sekretessbestämmelser.

1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten

Enligt Siuns uppfattning är kärnan i försvarsunderrättelseverksamheten att verksamheten bedrivs för de ändamål som är angivna i försvarsunderrättelselagen. Vidare att informationen inte är allmänt tillgänglig och att inhämtningen inte är uppenbar för den mot vilken inhämtningen riktas. För att avgöra om en verksamhet är försvarsunderrättelseverksamhet eller inte måste således en bedömning göras avseende ändamålen med verksamheten samt de metoder som används. Det kan även förekomma att allmänt tillgänglig information inhämtas i försvarsunderrättelseverksamhet om det sker för ändamålen.

Siuns mandat omfattar att granska försvarsunderrättelseverksamheten. De granskade myndigheterna utför även annan verksamhet som inte omfattas av granskningen. Vissa verksamheter kan ha inslag av både försvarsunderrättelseverksamhet och annan verksamhet. Gränsdragningen aktualiseras därför löpande vid Siuns kontrollverksamhet.

Gränsdragningsfrågorna har i huvudsak aktualiserats vid granskning av FM. Siuns granskningsmandat omfattar all försvarsunderrättelseverksamhet som FM bedriver, oavsett vilken organisatorisk enhet som utför den. Både försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetsunderrättelsetjänst bedrivs genom inhämtning, bearbetning och analys av information. Det är inte sällan inhämtad information kan ha betydelse för såväl försvarsunderrättelseverksamheten som den militära säkerhetstjänsten (regeringens proposition 2006/07:46 s. 56).

En verksamhet som utförs för att t.ex. kartlägga medel och metoder avseende säkerhetshotande verksamhet kan samtidigt ha syftet att svara mot de ändamål som anges i försvarsunderrättelselagen. Om ändamålen överlappar varandra på det sätt som beskrivits utgör verksamheten till del försvarsunderrättelseverksamhet och ska därmed granskas av Siun. Frågan om en verksamhet utgör försvarsunderrättelseverksamhet och därmed ska granskas av Siun får avgöras i varje enskilt fall med utgångspunkt i information om de närmare omständigheterna för den verksamhet som är aktuell. Underrättelseverksamhet som däremot till utslutande del utförs för att tillvarata FM:s säkerhetsintressen, och som inte sker för de i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen, faller utanför Siuns kontroll. Siun har emellertid även en uppgift att kontrollera den personuppgiftsbehandling som sker inom detta område med stöd av PUL UNDSÄK.

Liknande gränsdragningsfrågor kan förekomma hos de andra försvarsunderrättelsemyndigheterna.

En begränsning av försvarsunderrättelseverksamheten anges i 4 § första stycket försvarsunderrättelselagen. Siuns uppfattning är att bestämmelsen utgör en begränsning av försvarsunderrättelseverksamhetens mandat att inom vissa områden, vilka sammanfaller med de brottsbekämpande myndigheternas mandat, påbörja aktiva inhämtningsåtgärder vilka riskerar att störa de brottsbekämpande myndigheternas verksamhet.

1.3 Ny struktur

För att underlätta läsningen av årsredovisningen har Siun valt en delvis ny struktur i presentationen av den genomförda verksamheten. Redovisningen görs nu myndighetsvis. På så sätt blir redovisningen mer lättillgänglig. Såsom tidigare redovisas uppgifterna i den ordning som de anges i Siuns instruktion. I redovisningen kommer även resultatindikatorer att anges.

2. Siuns verksamhet 2020

2.1 Resultatindikatorer

Siuns granskningar är till för att säkerställa lagenlighet hos de granskade myndigheterna och Siun ser som sin roll att bidra till detta. I Siuns verksamhet kan det vara svårt att mäta resultat eftersom resultatet främst visar sig hos andra myndigheter. Indikatorer för att mäta Siuns resultat kan vara såväl kvalitativa som kvan-

titativa. Den kvantitativa resultatindikatorn speglar antalet avslutade granskningar vilka för år 2020 uppgår till 26.

Den kvalitativa resultatindikatorn kan vara vilken effekt Siuns granskningar får hos den granskade myndigheten. Siun ser kontinuerligt sådana effekter.

När Siun lämnar synpunkter förväntar sig Siun att försvarsunderrättelsemyndigheten följer innehållet i synpunkten. Detta leder till en ökad lagefterlevnad hos den granskande myndigheten.

Ett bra kvalitativt resultat kan emellertid uppnås oavsett om Siun lämnar synpunkter eller inte. Att såsom försvarsunderrättelsemyndigheterna regelbundet utsätts för granskning bidrar sannolikt till reflektion över den egna verksamheten, vilket kan leda till förbättrade arbetsmetoder och processer. Vidare kan Siun i vissa fall uppmärksamma smärre avvikelser som varken genererar synpunkter eller förslag men som leder till att myndigheterna vidtar åtgärder varvid verksamheten förbättras.

Det kan vara svårt att avgöra i vilken omfattning förbättringar i myndigheternas verksamhet beror på Siuns arbete eller sker av andra skäl. Siun konstaterar dock att granskningarna får effekt genom åtgärder som vidtas av myndigheterna.

2.2 Antalet avslutade granskningar

I kontrollverksamheten avslutade Siun 26 granskningsärenden samt 8 kontroller på enskilds begäran. Siun meddelade 1 synpunkt. Kontrollverksamheten 2019 och 2018 resulterade i 1 synpunkt per år.

	2020	2019	2018
FM	11	12	13
FRA	9 ²	10	9
FOI	3	2	2
FMV	3	2	2
Antal	26	26 ³	26
10 a §	8	9	9

Utöver de ärenden som redovisas ovan har Siun även en pågående granskning hos FM som inte var avslutad vid årsskiftet.

² Varav 1 synpunkt.

³ Se ÅR 2019.

ur
OH

Samarbetet med försvarsunderrättelsemyndigheterna har över lag fungerat väl under året och Siuns uppfattning är att myndigheten har fått tillgång till den information som behövs för att utföra sin granskningsuppgift.

2.3 Effektiv hushållning

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte. Med anledning av detta finner Siun det inte motiverat att mäta effektivitet med nyckeltal eller andra mätparametrar. Siun bedömer dock att verksamheten bör omfatta ett trettiotal granskningar per år vilket har utförts under 2020. Bedömningen grundar sig på en avvägning av Siuns resurser och den belastning granskningen innebär för försvarsunderrättelsemyndigheterna. I bedömningen beaktas också att samtliga granskningsuppgifter över tid genomförs på ett strukturerat sätt. Genom att återkommande genomlys försvarsunderrättelsemyndigheternas verksamheter enligt den treåriga verksamhetsplanen med dess prioriteringar gör Siun bedömningen att myndighetens kontroll utförs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

En ytterligare del av den effektiva hushållningen är Siuns administrativa samverkan med FOI vad gäller bl.a. säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeri och lokalvård. Vidare har Siun även under 2020 haft en överenskommelse med Statens servicecenter som hanterat bland annat löne- och faktureringsfrågor samt redovisning. Siun har även tagit stöd av FM i sitt säkerhetsskyddsarbete.

3. Kontrollverksamhetens utförande

Den granskning som Siun genomför kan schematiskt delas in i tre olika typer. I vissa fall kan dock ett ärende innehålla flera granskningstyper.

Övergripande granskning

Granskningstypen används oftast när Siun tar sig an ett nytt område och syftar till att få en överblick av hur en viss verksamhet bedrivs och förutsättningarna för densamma. Resultatet utgör ofta underlag för planeringen av den fortsatta granskningsverksamheten.

Administrativ granskning

Siun granskar styrdokument, rutiner och/eller interna regler för viss verksamhet. Denna typ av granskning lämpar sig i vissa fall för skrivbordsgranskning. Resultatet ger även underlag för planering av det fortsatta granskningsarbetet.

Detaljerad granskning

Här granskas underrättelsemyndigheternas verksamhet i detalj genom bl.a. stickprov. Denna typ av granskning är oftast återkommande och ger med tiden en klarare bild av den verksamhet som granskas och hur försvarsunderrättelsemyndigheterna konkret tillämpat aktuella regelverk.

Siun har bedrivit sin verksamhet i ett tiotal år. Inledningsvis utgick myndigheten oftast från de renodlade uppgifter som anges i Siuns instruktion. Under åren har granskningsverksamheten utvecklats. Granskningarnas karaktär har blivit mer

U13
OH

komplexa och kommit att omfatta fler frågeställningar utifrån flera samtidigt gällande bestämmelser. Detta kan även medföra att flera olika granskningstyper förekommer samtidigt, vilket ställer ökade krav på Siun såväl som på försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Under 2020 har Siuns granskningar avsett följande bestämmelser i de regelverk som Siun har att tillämpa. Uppgifterna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

3.1 Kontroll enligt signalspaningslagen

Enligt 2 § Siuns instruktion är Siun kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Enligt 10 § signalspaningslagen ska Siun kontrollera att den aktuella lagen följs. Kontrollen ska särskilt avse granskning av sökbegrepp, förstöring och rapportering.

Siun har mandat att avbryta inhämtning och/eller besluta om förstöring av upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtning som skett inte varit förenlig med tillstånd som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen. Någon sådan åtgärd har inte varit påkallad under 2020.

Granskning av sökbegrepp

Siuns uppgift är att granska att FRA:s användning av sökbegrepp är förenlig med de tillstånd för signalspaning som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen gör Siun ett första urval med syfte att över tid täcka dessa områden. De områden som bedöms mest integritetskänsliga ges viss prioritet. Siun gör därefter, utifrån valt område och Försvarsunderrättelsedomstolens beslut, stickprov i FRA:s uppgiftssamlingar. Vid granskningen prövas om de utvalda sökbegreppen är förenliga med Försvarsunderrättelsedomstolens beslut.

Granskning av förstöring

I signalspaningslagen finns uttryckliga bestämmelser om när inhämtad information inte får bli föremål för vidare behandling utan omgående ska förstöras av FRA. Granskningen avser att kontrollera hur bestämmelser om förstöringsskyldighet i signalspaningslagen tillämpas. Utgångspunkten för granskningen är statistisk uppföljning av mängden förstört material för att kunna reagera på avvikelser. Att genomföra granskning av allt material för att konstatera i vilka delar det träffats av förstöringsplikt låter sig inte göras. Metodutveckling inom området är förenat med vissa svårigheter.

Granskning av rapportering

Granskningen av FRA:s rapportering avser främst att kontrollera att den integritetsskyddande bestämmelsen i 8 § signalspaningslagen efterlevs. Genom att bestämmelsen hänvisar till 1 § försvarsunderrättelselagen framgår att de ändamål som anges i försvarsunderrättelselagen och de ändamål som framgår av regeringens inriktning avgränsar rapporteringen av uppgifter som rör enskild fysisk person. Vid rapportering av uppgifter som berör en viss fysisk person ska FRA

U13
att

bedöma om uppgifterna avser förhållanden som är av betydelse för försvarsunderrättelseverksamheten. Bedömningen ska göras av varje uppgift av det slaget. Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen och lämplig tidsperiod gör Siun ett urval av underrättelserapporter. Vid granskningen tar Siun ställning till den bedömning som FRA gjort vid rapportering av uppgifter om enskild fysisk person. Siun granskar också att rapporteringen inte sker till andra än berörda myndigheter.

Kontroll på enskilds begäran

Enligt 10 a § signalspaningslagen ska Siun på begäran av enskild kontrollera om den enskildes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning enligt signalspaningslagen och, om så är fallet, om inhämtningen och behandlingen av inhämtade uppgifter har skett i enlighet med lag. För att utföra kontrollerna gör Siun slagningar i FRA:s databaser.

Rådighet

Siun ska enligt 12 § signalspaningslagen ha rådighet över de signaler som operatörerna överför till samverkanspunkter och säkerställa att signalspaningsmyndigheten endast får tillgång till de signalbärare som omfattas av Försvarsunderrättelsesdomstolens tillstånd.

3.2 Granskning av personuppgiftsbehandling

Enligt 3 § Siuns instruktion ska Siun granska den personuppgiftsbehandling som FM utför med stöd av PUL UNDSÄK samt den personuppgiftsbehandling som FRA utför med stöd av FRA PUL. Siuns granskning ersätter inte Datainspektionens tillsyn utan utgör ett komplement till densamma. Siuns granskning utgör en kompensation för att enskilda på grund av sekretess, inte i tillräcklig utsträckning kan utnyttja den möjlighet till skydd för den personliga integriteten som bestämmelserna om information och rättelse innebär. Siuns granskning bidrar således till att öka integritetsskyddet.

En central del i granskningen är att kontrollera att behandlingen är kopplad till verksamhetens ändamål såsom de anges i myndighetens styrdokument. Siun kan vidare kontrollera uppgiftssamlingarnas innehåll. Gallring liksom behandling av känsliga personuppgifter är andra områden för granskning av personuppgifter. Överföring av personuppgifter till andra länder omfattas också av granskningen. Personuppgifterna granskas i huvudsak genom att Siun kontrollerar styrdokument och gör stickprov. I vissa fall kontrolleras även personuppgifter i utgående rapportering.

3.3 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen

När det gäller kontrollen av den verksamhet som sker med stöd av försvarsunderrättelselagen framgår det i 4 § Siuns instruktion att Siun ska

- följa hur lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet och förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet tillämpas,

Ans
At

- granska att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med den inriktning som är bestämd,
- granska de verksamheter där teknisk och personbaserad inhämtning av underrättelser bedrivs med särskilda metoder,
- granska övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser som används,
- granska principer för rekrytering och utbildning av personal.

Följa tillämpningen av försvarsunderrättelselagen

I försvarsunderrättelselagen finns bestämmelser om bl.a. för vilka ändamål verksamheten får bedrivas, vad den består av, avgränsning mot brottsbekämpande och brottsförebyggande verksamhet, vilka metoder som huvudsakligen används och om internationellt samarbete. Lagstiftningen ger visst utrymme för myndigheterna att utforma sin försvarsunderrättelseverksamhet. Det är därför viktigt att granska vilken verksamhet som bedrivs med stöd av lagen och att verksamheten faller inom det mandat som lagen ger.

Under 2017 inledde Siun en ny typ av granskning inom detta område genom att granska den utgående rapporteringen. Syftet med en sådan granskning är att säkerställa att rapporteringen är förenlig med försvarsunderrättelselagen och regeringens inriktning.

Granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med inriktningen

I förarbetena till försvarsunderrättelselagen betonar regeringen vikten av att verksamheten ska kunna härledas till regeringens inriktning då försvarsunderrättelseverksamheten är av speciell karaktär. Siuns granskningar är administrativa och genomförs genom att jämföra myndigheternas preciserade styrdokument med regeringens inriktning. På så sätt kan Siun kontrollera att regeringens inriktning följs. Under 2020 har Siun vid de flesta inriktningsgranskningarna övergått till skrivbordgranskningar, vilket inneburit att myndigheterna själva inte har genomfört någon redovisning.

Inhämtning med särskilda eller övriga metoder

När det gäller den tekniska inhämtningen som utgörs av signalspaning finns det ett särskilt regelverk i signalspaningslagen som Siun utgår ifrån vid sin granskning. För andra inhämtningsmetoder utgår Siun bl.a. från de övergripande bestämmelser som anges i försvarsunderrättelselagen.

Rekrytering och utbildning

Inledningsvis konstaterar Siun att granskningarna inte omfattar enskilda rekryteringsärenden hos försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Under 2020 var Siuns fördjupningsområde inom försvarsunderrättelsegranskningen principer för rekrytering och utbildning av personal, där Siun granskade de flesta försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Rekrytering och utbildning av personal lyfts i flera utredningar fram som en viktig fråga för försvarsunderrättelseverksamheten. Siun har i sin granskning utgått från uttalanden som gjorts i olika underrättelseutredningar vad gäller principer för rekrytering och utbildning. Utifrån dessa har Siun bl.a. uppmärksammat följande frågeställningar:

- Ges personalen kunskap om mänskliga rättigheter och skyddet för den personliga integriteten?
- Ges personalen utbildning i de regelverk som styr försvarsunderrättelseverksamheten?
- Ges personalen en klar och tydlig bild av vad arbetet innebär i form av yrkets natur och påfrestningar innan de påbörjar anställning?
- Får personalen utbildning i hur underrättelsesystemet är organiserat och fungerar?
- Hur utförs personalkontroll vid rekrytering?
- Hur rekryteras spetskompetens inom de tekniska områdena?
- Finns det frågeställningar på området som myndigheterna själva anser vara särskilt angelägna?
- Har förutsättningarna förändrats över tid, på vilket sätt?

4. Redovisning av FRA

Granskningarna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

Vissa ärenden omfattar flera uppgifter och redovisas under rubriken *Ärenden som berör flera lagar*.

Signalspaningslagen

För att kontrollera att FRA följt signalspaningslagen granskade Siun vid ett tillfälle viss inhämtning. Ärendet avslutades utan synpunkt eller förslag.

Vidare skulle Siun ha genomfört en administrativ övergripande granskning av FRA:s tekniska system samt en inhämtningsgranskning. På grund av pandemin genomfördes inte granskningarna under 2020 men är planerade att genomföras under 2021.

Siun genomförde en detaljerad sökbegreppsgranskning som bl.a. avsåg området utveckling och spridning av massförstörelsevapen, krigsmateriel och produkter som avses i lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vidare genomfördes en administrativ granskning av förstöring i anslutning till signalspaning. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Den planerade rapporteringsgranskningen genomfördes inte utan ersattes av ovan nämnda inhämtningsgranskning.

Försvarsunderrättelselagen

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2019. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde en granskning avseende rekrytering och utbildning. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Ärenden som berör flera lagar

Siun genomförde en detaljerad granskning av vissa övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser och i samband med det, viss personuppgiftsbehandling. Siun lämnade en synpunkt då den personuppgiftsbehandling som var föremål för granskning inte var förenlig med FRA PUL. Enligt Siuns bedömning behöver FRA säkerställa att förevarande personuppgiftsbehandling endast avser personer som har anknytning till den preciserade inriktningen.

I synpunkten angavs att ärendet skulle följas upp varefter FRA inkom med en skriftlig redogörelse. Redogörelsen skulle kompletteras med en muntlig presentation, vilken inte kunde genomföras på grund av pandemin. Uppföljningsärendet avslutades därför inte under 2020.

Vidare genomförde Siun en granskning avseende viss del av FRA:s tillämpning av försvarsunderrättelselagen, signalspaningslagen och FRA PUL. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Ytterligare ett ärende som påbörjades 2019 och avsåg samma områden som i stycket ovan avslutades utan synpunkter eller förslag.

4.1 Övrig verksamhet enligt signalspaningslagen

Kontroll på enskilds begäran

Siun genomförde 8 kontroller på enskilds begäran enligt 10 a § signalspaningslagen. Inget otillbörligt framkom vid dessa kontroller.

Rådighet

Under året utövade Siun rådighet över de signaler som operatörer har överlämnat till samverkanspunkterna.

Ums
H

5. Redovisning av FM

Granskningarna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

Vissa ärenden omfattar flera uppgifter och redovisas under rubriken *Ärenden som berör flera lagar*.

PUL UNDSÄK

Siun genomförde en personuppgiftsgranskning som avsåg viss del av säkerhetsregistret där behandling sker med stöd av PUL UNDSÄK. Granskningen var inte avslutad vid årets slut.

Försvarsunderrättelselagen

Siun genomförde två detaljerade granskningar avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningarna omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2018 respektive 2019. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Ytterligare ett ärende som påbörjades 2019 och avsåg samma områden som i stycket ovan avslutades utan synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid två tillfällen att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid en av inspektionerna informerade myndigheten även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde två detaljerade granskningar av viss inhämtning med särskilda metoder. Ingen av granskningarna föranledde några synpunkter eller förslag.

En planerad inhämtningsgranskning ställdes in på grund av pandemin.

Siun genomförde en granskning avseende rekrytering och utbildning. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag. Ytterligare en sådan granskning fick ställas in på grund av pandemin. Denna är planerad att genomföras under 2021.

Ärenden som berör flera lagar

Siun genomförde en övergripande granskning av viss inhämtning av underrättelser och i samband med det, viss personuppgiftsbehandling. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde även två detaljerade granskningar av FM:s internationella samarbete enligt försvarsunderrättelselagen och PUL UNDSÄK. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

6. Redovisning av FMV

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvars-

U3
OH

underrättelserapportering under 2019. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde en granskning avseende rekrytering och utbildning. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

7. Redovisning av FOI

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2019. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerades även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde en granskning avseende rekrytering och utbildning. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

8. Kompetensförsörjning

Ledamöter och medarbetare har utbildats om verksamheten såväl externt som internt bl.a. inom säkerhetsskyddsområdet. Siuns medarbetare har även deltagit i ett antal utbildningsinsatser för att stärka kompetensen inom både kärn- och stödverksamheten, bl.a. genom ett ledarskaps- och totalförsvarsprogram på Försvarshögskolan. Vidare har utbildning avseende myndigheters internationella överenskommelser skett hos VJS Norstedts Juridik. Under året har medarbetarna även deltagit vid föreläsningar hos bl.a. Statens servicecenter, Riksarkivet, Ekonomistyrningsverket och Statens pensionsverk.

Siun har inlett ett förberedande arbete för att stärka myndighetens tekniska kompetens.

Den planerade metodutvecklingen för personuppgiftsgranskningen har inte kunnat genomföras eftersom den tilltänkta lagstiftningen inte är på plats.

9. Samverkan

Siun har samverkat med Regeringskansliet, försvarsunderrättelsemyndigheterna, Försvarsunderrättelsedomstolen, Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden och Datainspektionen.

Siun har fått stöd av Säkerhetskontoret vid FM/MUST för att följa upp och säkerställa ett högt säkerhetsskydd samt erhålla en uppdaterad hotbild.

Inom ramen för Arbetsgivarverkets arbete har Siun fortsatt att samverka med andra myndigheter för att utveckla och samordna den statliga arbetsgivarpolitiken.

Siun har medverkat i Statskontorets nätverk mot korruption.

Siun har även vid olika seminarier och möten informerat om myndighetens verksamhet och uppgifter för att på olika sätt bidra till ökad kunskap om kontrollverksamheten.

Siun har fortsatt att fördjupa sitt samarbete med vissa av sina europeiska motsvarigheter genom att bland annat besöka *EOS-utvalget* i Oslo för att delta i en sammankomst med arbetsgruppen *Intelligence Oversight Working Group*, IOWG. Denna samverkan bidrar till att på ett givande sätt utveckla myndighetens granskningsverksamhet och fördjupa kunskapen om hur andra länders kontrollorgan utför sitt arbete. Ytterligare samverkan med sådana organ har fått ställas in på grund av pandemin.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2020	2019
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		10 210	10 146
Intäkter av bidrag	1	22	0
Finansiella intäkter	2	0	3
Summa		10 232	10 149
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	3	-6 119	-5 905
Kostnader för lokaler		-966	-939
Övriga driftkostnader	4	-1 882	-2 414
Finansiella kostnader	5	0	-7
Avskrivningar och nedskrivningar		-1 264	-884
Summa		-10 232	-10 149
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

ms
Off

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2020-12-31	2019-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	6	0	0
Summa		0	0
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	7	1 405	2 455
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	8	140	354
Summa		1 545	2 809
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		7	10
Summa		7	10
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	9	44	60
Summa		44	60
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	10	-1 311	-1 173
Summa		-1 311	-1 173
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	11	3 367	3 046
Summa		3 367	3 046
SUMMA TILLGÅNGAR		3 653	4 752
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital			
Balanserad kapitalförändring	12	0	0
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		0	0
Summa		0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	13	1 473	1 463
Summa		1 473	1 463
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	14	1 200	2 161
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	15	325	477
Leverantörsskulder		32	55
Övriga kortfristiga skulder	16	98	96
Summa		1 655	2 788
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	17	525	501
Summa		525	501
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		3 653	4 752

U3
at

ANSLAGSREDOVISNING**Redovisning mot anslag**

Anslag (tkr)		Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
	Not						
Uo 6 1:5 Ramanslag Statens inspektion för försvarsunder- rättelseverksamheten ap.1 SIUN - del till SIUN	18	1 173	11 191	-843	11 521	-10 210	1 311
Summa		1 173	11 191	-843	11 521	-10 210	1 311

Urb
OH

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhetens (Siun) bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar Siun brytdagen den 5 januari. Brytdagen föregående år var den 3 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Undantag från ekonomiadministrativa regelverket

Siun får, enligt regleringsbrev, i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frånga de regler i FÅB och FBF samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifterna, som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som materiella anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier samt datorer och kringutrustning som har ett anskaffningsvärde om minst ett halvt prisbasbelopp och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Som immateriella anläggningstillgångar redovisas licenser och rättigheter som har ett anskaffningsvärde om minst 100 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk. Om anläggningstillgången utgörs av delar som levererats separat påbörjas avskrivningen i samband med delleverans förutsatt att anläggningstillgången kan brukas i verksamheten. Enligt ESV:s allmänna råd till 5 kap. 1 § FÅB framgår att om tillgången består av flera separata enheter som tillsammans utgör en "fungerande enhet" är det enhetens sammanlagda anskaffningsvärde som ska prövas mot beloppskriterierna.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Licenser och rättigheter Datorer och kringutrustning
5 år	Maskiner och tekniska anläggningar Övriga kontorsmaskiner
10 år	Övriga inventarier Inredningsinventarier

Avskrivningstider och beloppsgräns har ändrats under år 2020 men inga nyanskaffningar har skett efter detta så det har inte påverkat redovisningen.

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag**

	Ersättning i kr
Maria Broms, kanslichef	960 814
<i>Varav förmåner</i>	188
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Nämndledamöter/andra styrelseuppdrag

	Ersättning i kr
Caroline Hindmarsh, ordförande	150 188
<i>Varav förmåner</i>	188
<i>Inga andra uppdrag</i>	
Jan Öhman, vice ordförande	75 090
<i>Varav förmåner</i>	90
<i>Inga andra uppdrag</i>	
ClasGöran Carlsson, ledamot	22 688
<i>Varav förmåner</i>	188
<i>Andra uppdrag:</i>	
<i>Riksbanksfullmäktige, suppleant</i>	
<i>Måleriföretagen i Sverige Serviceaktiebolag, styrelseledamot</i>	
Per Westerberg, ledamot	20 348
<i>Varav förmåner</i>	98
<i>Andra uppdrag:</i>	
<i>Business Sweden AB</i>	
<i>Almi Företagspartner Stockholm/Södermanland AB</i>	
<i>Funder AB</i>	
<i>FHW Smörtinan fastighet</i>	
<i>Aktiespararnas service AB</i>	
<i>PYW AB läkarmottagning</i>	
<i>Vaktlottet AB barnens förmögenhetsförvaltning</i>	
<i>Exportkontrollrådet</i>	
<i>Advokatsamfundets disciplinnämnd</i>	

UHS
OH

Helene Petersson, ledamot	20 438
<i>Varav förmåner</i>	188
<i>Andra uppdrag:</i>	
<i>Advokatsamfundets disciplinnämnd</i>	
<i>Tryckfrihetsutredningen, ledamot</i>	
Anders Schröder, ledamot	20 453
<i>Varav förmåner</i>	203
<i>Inga andra uppdrag</i>	
Margareta Pålsson, ledamot	15 848
<i>Varav förmåner</i>	98
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

**Noter
(tkr)****Resultaträkning**

Not	1	Intäkter av bidrag	2020	2019
		Bidrag från statliga myndigheter, Försäkringskassan	22	0
		Summa	22	0
		Ersättning för höga sjuklönekostnader till följd av Covid-19.		
Not	2	Finansiella intäkter	2020	2019
		Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	0	1
		Ränteintäkter lån i Riksgäldskontoret	0	3
		Summa	0	3
		Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2020-01-08 varit noll. Från 2015-02-18 till 2020-01-07 var räntan negativ.		
Not	3	Kostnader för personal	2020	2019
		Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensions-premier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 594	3 556
		<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	324	308
		Sociala avgifter	2 365	2 109
		Övriga kostnader för personal	160	240
		Summa	6 119	5 905
Not	4	Övriga driftkostnader	2020	2019
		Reparationer och underhåll	26	51
		Resor, representation, information	135	252
		Köp av varor	110	73
		Köp av tjänster	1 611	2 038
		Summa	1 882	2 414
		Lägre driftkostnader jämfört med motsvarande period föregående år beror på att resekostnader har minskat till följd av minskat resande under Coronapandemin. Tjänsteinköp har minskat på grund av lägre kostnader för löpande drift av verksamheten.		
Not	5	Finansiella kostnader	2020	2019
		Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	0	7
		Räntekostnader avseende leverantörer	0	1
		Summa	0	7
		Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2020-01-08 varit noll. Från 2015-02-18 till 2020-01-07 var räntan negativ.		

MS
CH

Balansräkning

Not	6	Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	2020-12-31	2019-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	156	156
		Summa anskaffningsvärde	156	156
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-156	-156
		Summa ackumulerade avskrivningar	-156	-156
		Utgående bokfört värde	0	0
Not	7	Förbättringsutgifter på annans fastighet	2020-12-31	2019-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	5 415	2 281
		Årets anskaffningar	0	3 134
		Summa anskaffningsvärde	5 415	5 415
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-2 960	-2 281
		Årets avskrivningar	-1 050	-679
		Summa ackumulerade avskrivningar	-4 010	-2 960
		Utgående bokfört värde	1 405	2 455
Not	8	Maskiner, inventarier, installationer m.m.	2020-12-31	2019-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	2 081	2 000
		Årets anskaffningar	0	82
		Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-313	0
		Summa anskaffningsvärde	1 768	2 081
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 727	-1 522
		Årets avskrivningar	-214	-205
		Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	313	0
		Summa ackumulerade avskrivningar	-1 629	-1 727
		Utgående bokfört värde	140	354
		Jämförelsetalen har ändrats på grund av avrundningsjusteringar.		
Not	9	Förutbetalda kostnader	2020-12-31	2019-12-31
		Övriga förutbetalda kostnader	44	60
		Summa	44	60
Not	10	Avräkning med statsverket	2020-12-31	2019-12-31
		Anslag i räntebärande flöde		
		Ingående balans	-1 173	-1 721
		Redovisat mot anslag	10 210	10 146
		Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-11 191	-10 995
		Återbetalning av anslagsmedel	843	1 397
		Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 311	-1 173
		Summa Avräkning med statsverket	-1 311	-1 173
Not	11	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	2020-12-31	2019-12-31
		Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	3 367	3 046
		Summa	3 367	3 046
		Beviljad kredit enligt regleringsbrev	1 000	1 000
		Maximalt utnyttjad kredit	0	0

up
OH

Not 12 Myndighetskaptal

Myndighetskaptal saknas och därför redovisas inte någon specifikationstabell.

Not 13 Övriga avsättningar	2020-12-31	2019-12-31
Avsättning för lokalt omställningsarbete		
Ingående balans	88	79
Årets förändring	10	10
Utgående balans	98	88
Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
Ingående balans	1 375	600
Årets förändring	0	775
Utgående balans	1 375	1 375
Summa utgående balans	1 473	1 463

Jämförelsetalen har ändrats på grund av avrundningsjusteringar.

Inga omställningsmedel har använts under räkenskapsåret. En preliminär bedömning har gjorts om att myndigheten inte kommer använda några omställningsmedel 2021.

Not 14 Lån i Riksgäldskontoret	2020-12-31	2019-12-31
Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
Ingående balans	2 161	477
Under året nyupptagna lån	45	2 396
Årets amorteringar	-1 006	-711
Utgående balans	1 200	2 161
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	3 000

Not 15 Kortfristiga skulder till andra myndigheter	2020-12-31	2019-12-31
Arbetsgivaravgifter	93	91
Leverantörsskulder andra myndigheter	232	386
Summa	325	477

Not 16 Övriga kortfristiga skulder	2020-12-31	2019-12-31
Personalens källskatt	98	96
Summa	98	96

Not 17 Upplupna kostnader	2020-12-31	2019-12-31
Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	394	318
Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	24	77
Övriga upplupna kostnader Statens servicecenter	79	74
Övriga upplupna kostnader Riksrevisionen	28	28
Övriga upplupna kostnader utomstatliga	0	4
Summa	525	501

MS
CH

Anslagsredovisning

Not 18 Uo 6 1:5 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten
ap.1 SIUN - del till SIUN

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten får disponera 330 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års tilldelning 10 995 tkr enligt regleringsbrevet. Enligt regleringsbrevet disponerar Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten en anslagskredit på 335 tkr. Anslaget är räntebärande

MS
OH

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

(tkr)	2020	2019	2018	2017	2016
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	3 000	3 000	1 300	1 300	1 300
Utnyttjad	1 200	2 161	477	424	646
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	0	1	2	0	0
Räntekostnader	0	7	13	11	15
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	0	0	0	0	1
Anslagskredit					
Beviljad	335	329	323	315	387
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	1 311	1 173	1 721	1 703	4 249
Bemyndiganden	<i>(Ej tillämpligt)</i>				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	5	5	5	5	5
Medelantalet anställda (st)*	5	5	5	6	5
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 793	1 852	1 766	1 736	1 706
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

* I beräkningen av medelantalet anställda år 2016 t.o.m. år 2020 är inte eventuellt tjänstledig personal frånräknad.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

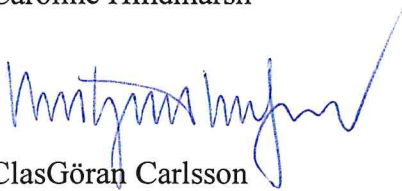
Ort och datum
Kista 2021-02-17



Caroline Hindmarsh



Jan Öhman



ClasGöran Carlsson



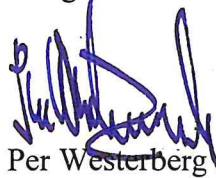
Helene Petersson



Margareta Pålsson



Anders Schröder



Per Westerberg

Siun

Postadress: Box 1140

Besöksadress: Gullfossgatan 6, Kista

Telefon: 08-555 045 50

Telefax: 08-555 045 60

E-post: registrator@siun.se

Webbplats: www.siun.se

Organisationsnummer: 202100-6214