



STATENS INSPEKTION FÖR
FÖRSVARUNDERRÄTTELSE-
VERKSAMHETEN

Årsredovisning

2021

Regeringen (Försvarsdepartementet)
103 33 Stockholm

Årsredovisning för 2021¹

1. Inledning

Försvarsunderrättelseverksamhet i dess vidaste bemärkelse består i att inhämta, bearbeta och analysera information. Försvarsunderrättelsemyndigheterna har långtgående befogenheter i denna verksamhet. Ur ett samhällsperspektiv är det därför viktigt att ha en väl fungerande kontroll eftersom verksamheten kan medföra integritetsintrång för enskilda. Vidare har enskilda små möjligheter att själva informera sig om verksamheten då den omgärdas av stark sekretess. Försvarsunderrättelseverksamheten har därför reglerats bland annat i syfte att minska integritetsintrång och kompensera för bristande insyn.

1.1 Kontrollmyndighetens uppgifter och prioriteringar

I 5 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) anges att det ska finnas en myndighet som har till uppgift att kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten.

Inom ramen för lagregleringen av försvarsunderrättelseverksamheten har Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) pekats ut som kontrollmyndighet med uppgift att kontrollera att de myndigheter som bedriver försvarsunderrättelseverksamhet följer lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter (förordningen [2009:969] med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten). Försvarsunderrättelsemyndigheterna är Försvarsmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI)².

Siun är vidare kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Siun har även till uppgift att granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av

¹ Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

² 2 § förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet.

Yus

lagen (2007:258) om behandling av personuppgifter i Försvarmaktens försvarsunderrättelseverksamhet och militära säkerhetstjänst (PUL UNDSÄK) respektive lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet (FRA PUL).

I prop. 2006/07:63 s. 116 ff. En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet anger regeringen vilka uppgifter som den anser är särskilt viktiga för kontrollmyndigheten att fokusera på. Där sägs att det är av stor vikt att den särskilda inhämtningen kontrolleras och granskas närmare. Vidare anges att en väsentlig del av kontrollen är att säkerställa spårbarheten, dvs. att den inhämtning som bedrivs kan kopplas till en viss given inriktning och att ingen inhämtning bedrivs utan att en inriktning föreligger.

Regeringen anger också att sådan verksamhet som mer påtagligt medför att enskildas integritetsintressen kan påverkas ska granskas. Därför anges det särskilt i lag vad avser signalspaning att sökbegrepp, förstöring och rapportering ska granskas.

Siun fokuserar på de uppgifter som kan anses mest integritetskränkande, dvs. den särskilda inhämtningen, delar av FRA:s signalspaningsuppgift och personuppgiftsbehandlingen. En annan uppgift som prioriteras är granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten kan spåras till regeringens inriktning. Siun har valt att lägga större tyngd på granskningarna av FM och FRA än FMV och FOI. Anledningen är att FM och FRA bedriver den mest integritetskänsliga verksamheten där uppgifter om enskilda förekommer, vilket bl.a. avspeglar sig i att de har särskilda personuppgiftslagar.

Siun strävar efter en så stor öppenhet kring granskningen av försvarsunderrättelseverksamheten som är möjlig med hänsyn tagen till gällande sekretessbestämmelser.

1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten

Enligt Siuns uppfattning är kärnan i försvarsunderrättelseverksamheten att verksamheten bedrivs för de ändamål som är angivna i försvarsunderrättelselagen. Vidare att informationen inte är allmänt tillgänglig och att inhämtningen inte är uppenbar för den mot vilken inhämtningen riktas. För att avgöra om en verksamhet är försvarsunderrättelseverksamhet eller inte måste således en bedömning göras avseende ändamålen med verksamheten samt de metoder som används. Det kan även förekomma att allmänt tillgänglig information inhämtas i försvarsunderrättelseverksamhet om det sker för ändamålen.

Siuns mandat omfattar att granska försvarsunderrättelseverksamheten. De granskade myndigheterna utför även annan verksamhet som inte omfattas av granskningen. Vissa verksamheter kan ha inslag av både försvarsunderrättelseverksamhet och annan verksamhet. Gränsdragningen aktualiseras därför löpande vid Siuns kontrollverksamhet.

Gränsdragningsfrågorna har i huvudsak aktualiserats vid granskning av FM. Siuns granskningsmandat omfattar all försvarsunderrättelseverksamhet som FM

bedriver, oavsett vilken organisatorisk enhet som utför den. Både försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetsunderrättelsetjänst bedrivs genom inhämtning, bearbetning och analys av information. Det är inte sällan inhämtad information kan ha betydelse för såväl försvarsunderrättelseverksamheten som den militära säkerhetstjänsten (prop. 2006/07:46 s. 56).

En verksamhet som utförs för att t.ex. kartlägga medel och metoder avseende säkerhetshotande verksamhet kan samtidigt ha syftet att svara mot de ändamål som anges i försvarsunderrättelselagen. Om ändamålen överlappar varandra på det sätt som beskrivits utgör verksamheten till del försvarsunderrättelseverksamhet och ska därmed granskas av Siun. Frågan om en verksamhet utgör försvarsunderrättelseverksamhet och därmed ska granskas av Siun får avgöras i varje enskilt fall med utgångspunkt i information om de närmare omständigheterna för den verksamhet som är aktuell. Underrättelseverksamhet som däremot till utslutande del utförs för att tillvarata FM:s säkerhetsintressen, och som inte sker för de i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen, faller utanför Siuns kontroll. Siun har emellertid en uppgift att kontrollera den personuppgiftsbehandling som sker inom detta område.

Liknande gränsdragningsfrågor kan förekomma hos de andra försvarsunderrättelsemyndigheterna.

En begränsning av försvarsunderrättelseverksamheten anges i 4 § första stycket försvarsunderrättelselagen. Siuns uppfattning är att bestämmelsen bl.a. utgör en begränsning av försvarsunderrättelseverksamhetens mandat att inom vissa områden, vilka sammanfaller med de brottsbekämpande myndigheternas mandat, påbörja aktiva inhämtningsåtgärder vilka riskerar att störa de brottsbekämpande myndigheternas verksamhet.

2. Siuns verksamhet 2021

2.1 Resultatindikatorer

Siuns granskningar är till för att säkerställa lagenlighet hos de granskade myndigheterna och Siun ser som sin roll att bidra till detta. I Siuns verksamhet kan det vara svårt att mäta resultat eftersom resultatet främst visar sig hos andra myndigheter. Indikatorer för att mäta Siuns resultat kan vara såväl kvalitativa som kvantitativa. Den kvantitativa resultatindikatorn speglar antalet avslutade granskningar vilka för år 2021 uppgår till 24.

Den kvalitativa resultatindikatorn kan vara vilken effekt Siuns granskningar får hos den granskade myndigheten. Siun ser kontinuerligt sådana effekter.

När Siun lämnar synpunkter förväntar sig Siun att försvarsunderrättelsemyndigheten följer innehållet i synpunkten. Detta leder till en ökad lagefterlevnad hos den granskande myndigheten.

Ett bra kvalitativt resultat kan emellertid uppnås oavsett om Siun lämnar synpunkter eller inte. Att såsom försvarsunderrättelsemyndigheterna regelbundet



utsättas för granskning bidrar sannolikt till reflektion över den egna verksamheten, vilket kan leda till förbättrade arbetsmetoder och processer. Vidare kan Siun i vissa fall uppmärksamma smärre avvikelser som varken genererar synpunkter eller förslag men som leder till att myndigheterna vidtar åtgärder varvid verksamheten förbättras.

Det kan vara svårt att avgöra i vilken omfattning förbättringar i myndigheternas verksamhet beror på Siuns arbete eller sker av andra skäl. Siun konstaterar dock att granskningarna får effekt genom åtgärder som vidtas av myndigheterna.

2.2 Antalet avslutade granskningar

I kontrollverksamheten avslutade Siun 24 granskningsärenden samt 13 kontroller på enskilds begäran. Siun meddelade 1 synpunkt. Kontrollverksamheten 2020 och 2019 resulterade i 1 synpunkt per år.

	2021	2020	2019
FM	13 (varav 1 synpunkt)	11	12
FRA	7	9	10
FOI	2	3	2
FMV	2	3	2
Antal	24	26	26 (se ÅR 2019)
10 a §	13	8	9

Samarbetet med försvarsunderrättelsemyndigheterna har fungerat väl under året och Siuns uppfattning är att myndigheten har fått tillgång till den information som behövs för att utföra sin granskningsuppgift.

2.3 Effektiv hushållning

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte. Med anledning av detta finner Siun det inte motiverat att mäta effektivitet med nyckeltal eller andra mätparametrar. Siun bedömer dock att verksamheten bör omfatta ett trettiotal granskningar per år vilket inte har utförts under 2021 till följd av pandemin. Bedömningen grundar sig på en avvägning av Siuns resurser och den belastning granskningen innebär för försvarsunderrättelsemyndigheterna. I bedömningen beaktas också att samtliga granskningsuppgifter över tid genomförs på ett strukturerat sätt. Genom att återkommande genomlysas försvarsunderrättelsemyndigheternas verksamheter enligt den treåriga verksamhetsplanen med dess prioriteringar gör Siun bedömningen att myndighetens kontroll utförs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

En ytterligare del av den effektiva hushållningen är Siuns administrativa samverkan med FOI vad gäller bl.a. säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeri och lokalvård. Vidare har Siun även under 2021 haft en överenskommelse med Statens servicecenter som hanterat bland annat löne- och faktureringsfrågor samt redovisning.

3. Kontrollverksamhetens utförande

Granskningarna föregås av ett flertal förberedelsemöten där Siun träffar företrädare för myndigheten i fråga. Vid dessa tillfällen ställer Siun frågor, tar del av styrdokument, interna regelverk och annan dokumentation samt granskar uppgifter i datoriserade system.

De granskningar som Siun genomför kan schematiskt delas in i tre olika typer.

Övergripande granskning

Granskningstypen används oftast när Siun tar sig an ett nytt område och syftar till att få en överblick av hur en viss verksamhet bedrivs och förutsättningarna för densamma. Resultatet utgör ofta underlag för planeringen av den fortsatta granskningsverksamheten.

Administrativ granskning

Siun granskar styrdokument, rutiner och/eller interna regler för viss verksamhet. Denna typ av granskning lämpar sig i vissa fall för skrivbordsgranskning. Resultatet ger även underlag för planering av det fortsatta granskningsarbetet.

Detaljerad granskning

Här granskas underrättelsemyndigheternas verksamhet i detalj genom bl.a. stickprov. Denna typ av granskning är oftast återkommande och ger med tiden en klarare bild av den verksamhet som granskas och hur försvarsunderrättelsemyndigheterna konkret tillämpat aktuella regelverk.

Flera granskningstyper och bestämmelser

Siun har bedrivit sin verksamhet i drygt tio år. Inledningsvis utgick myndigheten oftast från de renodlade uppgifter som anges i Siuns instruktion. Under åren har granskningsverksamheten utvecklats. Granskningarnas karaktär har blivit mer komplexa och kommit att omfatta fler frågeställningar utifrån flera samtidigt gällande bestämmelser. Detta kan även medföra att flera olika granskningstyper förekommer samtidigt, vilket ställer ökade krav på Siun såväl som på försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Verksamheten 2021

Under 2021 har Siuns granskningar avsett följande bestämmelser i de regelverk som Siun har att tillämpa. Uppgifterna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.



3.1 Kontroll enligt signalspaningslagen

Enligt 2 § Siuns instruktion är Siun kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Enligt 10 § signalspaningslagen ska Siun kontrollera att den aktuella lagen följs. Kontrollen ska särskilt avse granskning av sökbegrepp, förstöring och rapportering.

Siun har mandat att avbryta inhämtning och/eller besluta om förstöring av upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtning som skett inte varit förenlig med tillstånd som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen. Någon sådan åtgärd har inte varit påkallad under 2021.

Granskning av sökbegrepp

Siuns uppgift är att granska att FRA:s användning av sökbegrepp är förenlig med de tillstånd för signalspaning som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen gör Siun ett första urval med syfte att över tid täcka dessa områden. De områden som bedöms mest integritetskänsliga ges viss prioritet. Siun gör därefter, utifrån valt område och Försvarsunderrättelsedomstolens beslut, stickprov i FRA:s uppgiftssamlingar.

Granskning av förstöring

I signalspaningslagen finns uttryckliga bestämmelser om när inhämtad information inte får bli föremål för vidare behandling utan omgående ska förstöras av FRA. Granskningen avser att kontrollera hur bestämmelser om förstöringsskyldighet i signalspaningslagen tillämpas. Utgångspunkten för granskningen är statistisk uppföljning av mängden förstört material för att kunna reagera på avvikelser. Att genomföra granskning av allt material för att konstatera i vilka delar det träffats av förstöringsplikt låter sig inte göras. Metodutveckling inom området är förenat med vissa svårigheter.

Granskning av rapportering

Granskningen av FRA:s rapportering avser främst att kontrollera att den integritetsskyddande bestämmelsen i 8 § signalspaningslagen efterlevs. Genom att bestämmelsen hänvisar till 1 § försvarsunderrättelselagen framgår att de ändamål som anges i försvarsunderrättelselagen och de ändamål som framgår av regeringens inriktning avgränsar rapporteringen av uppgifter som rör enskild fysisk person. Vid rapportering av uppgifter som berör en viss fysisk person ska FRA bedöma om uppgifterna avser förhållanden som är av betydelse för försvarsunderrättelseverksamheten. Bedömningen ska göras av varje uppgift av det slaget. Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen och lämplig tidsperiod gör Siun ett urval av underrättelserapporter. Vid granskningen tar Siun ställning till den bedömning som FRA gjort vid rapportering av uppgifter om enskild fysisk person. Siun granskar också att rapporteringen endast sker till de som är berörda.

Kontroll på enskilds begäran

Enligt 10 a § signalspaningslagen ska Siun på begäran av enskild kontrollera om den enskildes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning enligt signalspaningslagen och, om så är fallet, om inhämtningen och behandlingen av inhämtade uppgifter har skett i enlighet med lag. För att utföra kontrollerna görs slagningar i FRA:s databaser.

Rådighet

Siun ska enligt 12 § signalspaningslagen ha rådighet över de signaler som operatörerna överför till samverkanspunkter och säkerställa att signalspaningsmyndigheten endast får tillgång till de signalbärare som omfattas av Försvarsunderrättelsedomstolens tillstånd.

3.2 Granskning av personuppgiftsbehandling

Enligt 3 § Siuns instruktion ska Siun granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av sina särskilda registerförfattningar. Siuns granskning ersätter inte Integritetsskyddsmyndighetens tillsyn utan utgör ett komplement till densamma. Siuns granskning utgör en kompensation för att enskilda på grund av sekretess, inte i tillräcklig utsträckning kan utnyttja den möjlighet till skydd för den personliga integriteten som bestämmelserna om information och rättelse innebär. Siuns granskning bidrar således till att öka integritetsskyddet.

En central del i granskningen är att kontrollera att behandlingen är kopplad till verksamhetens ändamål såsom de anges i myndighetens styrdokument. Siun kan vidare kontrollera uppgiftssamlingarnas innehåll. Gallring liksom behandling av känsliga personuppgifter är andra områden för granskning av personuppgifter. Överföring av personuppgifter till andra länder omfattas också av granskningen. Personuppgifterna granskas i huvudsak genom att Siun kontrollerar styrdokument och gör stickprov. I vissa fall kontrolleras även personuppgifter i utgående rapportering.

3.3 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen

När det gäller kontrollen av den verksamhet som sker med stöd av försvarsunderrättelselagen framgår det i 4 § Siuns instruktion att Siun ska

- följa hur lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet och förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet tillämpas,
- granska att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med den inriktning som är bestämd,
- granska de verksamheter där teknisk och personbaserad inhämtning av underrättelser bedrivs med särskilda metoder,
- granska övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser som används,
- granska principer för rekrytering och utbildning av personal.

Följa tillämpningen av försvarsunderrättelselagen

I försvarsunderrättelselagen finns bestämmelser om bl.a. för vilka ändamål verksamheten får bedrivas, vad den består av, avgränsning mot brottsbekämpande och brottsförebyggande verksamhet, vilka metoder som huvudsakligen används och om internationellt samarbete. Lagstiftningen ger visst utrymme för myndigheterna att utforma sin försvarsunderrättelseverksamhet. Det är därför viktigt att granska vilken verksamhet som bedrivs med stöd av lagen och att verksamheten faller inom det mandat som lagen ger.

Ett sätt att följa tillämpningen är att granska den utgående rapporteringen. Syftet med en sådan granskning är att säkerställa att rapporteringen är förenlig med försvarsunderrättelselagen och regeringens inriktning.

Granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med inriktningen

I förarbetena till försvarsunderrättelselagen betonar regeringen vikten av att verksamheten ska kunna härledas till regeringens inriktning då försvarsunderrättelseverksamheten är av speciell karaktär. Siuns granskningar är administrativa och genomförs genom att jämföra myndigheternas preciserade styrdokument med regeringens inriktning. På så sätt kan Siun kontrollera att regeringens inriktning följs. Sedan 2020 har Siun vid de flesta inriktningsgranskningarna övergått till skrivbordgranskningar, vilket inneburit att myndigheterna själva inte har genomfört någon redovisning.

Inhämtning med särskilda eller övriga metoder

När det gäller den tekniska inhämtningen som utgörs av signalspaning finns det ett särskilt regelverk i signalspaningslagen som Siun utgår ifrån vid sin granskning. För andra inhämtningsmetoder utgår Siun bl.a. från de övergripande bestämmelser som anges i försvarsunderrättelselagen.

Rekrytering och utbildning

Inledningsvis konstaterar Siun att granskningarna inte omfattar enskilda rekryteringsärenden hos försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Rekrytering och utbildning av personal lyfts i flera utredningar fram som en viktig fråga för försvarsunderrättelseverksamheten. Siun har i sin granskning utgått från uttalanden som gjorts i olika underrättelseutredningar vad gäller principer för rekrytering och utbildning. Utifrån dessa har Siun bl.a. uppmärksammat följande frågeställningar:

- Ges personalen kunskap om mänskliga rättigheter och skyddet för den personliga integriteten?
- Ges personalen utbildning i de regelverk som styr försvarsunderrättelseverksamheten?
- Ges personalen en klar och tydlig bild av vad arbetet innebär i form av yrkets natur och påfrestningar innan de påbörjar anställning?
- Får personalen utbildning i hur underrättelsesystemet är organiserat och fungerar?



- Hur utförs personalkontroll vid rekrytering?
- Hur rekryteras spetskompetens inom de tekniska områdena?
- Finns det frågeställningar på området som myndigheterna själva anser vara särskilt angelägna?
- Har förutsättningarna förändrats över tid, på vilket sätt?

Kvalificerade skyddsidentiteter

Siun har även till uppgift att kontrollera användandet av FM:s kvalificerade skyddsidentiteter. Detta framgår av prop. 2005/06:149 sid. 78 om kvalificerade skyddsidentiteter. Siun utför granskningen med stöd av 1 § Siuns instruktion. Under 2021 var detta ett fördjupningsområde för Siuns granskningsverksamhet.

4. Granskningen av FRA

Granskningarna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

Vissa ärenden omfattar flera uppgifter och redovisas under rubriken *Ärenden som berör flera lagar*.

Signalspaningslagen

Siun genomförde en administrativ övergripande granskning av FRA:s tekniska system, vilken skulle ha genomförts 2020. Ärendet togs upp vid ordinarie sammanträde samt vid ett tillfälle för komplettering. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

En planerad granskning avseende inhämtning, vilken skulle ha genomförts 2020, kunde inte genomföras på grund av den fortsatta pandemisituationen.

Ytterligare en inhämtningsgranskning blev inställd till följd av pandemin.

Siun genomförde en detaljerad sökbegreppsgranskning som bl.a. avsåg området allvarliga yttre hot mot samhällets infrastruktur. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vidare genomfördes en administrativ granskning av förstöring i anslutning till signalspaning. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde även en detaljerad administrativ granskning av FRA:s tillämpning av signalspaningslagen. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde också en detaljerad granskning av viss rapportering som sker med stöd av signalspaningslagen. Granskningen omfattade rapportering om strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Försvarsunderrättelselagen

Den planerade granskningen av tillämpning av försvarsunderrättelselagen i form rapportering blev inställd på grund av pandemin.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA-PUL

Den planerade personuppgiftsgranskningen blev inställd på grund av pandemin.

Ärenden som berör flera lagar

Under året avslutade Siun en uppföljning av en synpunkt från 2020 avseende en detaljerad granskning av vissa övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser och i samband med det, viss personuppgiftsbehandling, (se ÅR 2020 sid 11). Uppföljningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

4.1 Övrig verksamhet enligt signalspaningslagen

Kontroll på enskilds begäran

Siun genomförde 13 kontroller på enskilds begäran enligt 10 a § signalspaningslagen. Inget otillbörligt framkom vid dessa kontroller.

Rådighet

Under året utövade Siun rådighet över de signaler som operatörer har överlämnat till samverkanspunkterna.

5. Granskningen av FM

Granskningarna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

PUL UNDSÄK

Siun genomförde en personuppgiftsgranskning som avsåg viss del av säkerhetsregistret där behandling sker med stöd av PUL UNDSÄK. Granskningen föranledde en synpunkt då Siun fann att en stor del av de poster i säkerhetsregistret, vilka hänförs till 1 kap 10 § 1 p. PUL UNDSÄK, registrerats och fortsatt att personuppgiftsbehandlas trots att dessa åtgärder saknade rättsligt stöd.

Siun genomförde ytterligare tre personuppgiftsgranskningar vilka inte föranledde några synpunkter eller förslag.

Vidare skulle ytterligare en personuppgiftsgranskning genomförts vilken blev inställd på grund av pandemin.

Försvarsunderrättelselagen

Siun genomförde två detaljerade granskningar avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningarna omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2020 respektive 2021. Båda granskningarna avslutades utan några synpunkter eller förslag.

MM
UM

Siun granskade vid två tillfällen att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde tre granskningar av viss inhämtning med särskilda metoder. Ingen av granskningarna föranledde några synpunkter eller förslag.

En planerad inhämtningsgranskning ställdes in på grund av pandemin.

Siun genomförde en granskning avseende rekrytering och utbildning vilken inte föranledde några synpunkter eller förslag. Granskningen skulle ha genomförts under 2020 men fick då ställas in på grund av pandemin.

Siun har under 2021 vid ett tillfälle granskat FM:s användande av kvalificerade skyddsidentiteter. En sådan består av andra personuppgifter än de verkliga, vilka förts in i statliga register eller i handlingar som har utfärdats av statliga myndigheter.

Siuns granskning av området tar sin utgångspunkt i 12 § lagen (2006:939) om kvalificerade skyddsidentiteter där det anges under vilka förutsättningar en sådan identitet får användas. Siun granskar att de inte används för annat än det som de är avsedda för. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

6. Granskningen av FMV

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2020. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

7. Granskningen av FOI

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2020. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

8. Kompetensförsörjning

Ledamöter och medarbetare har utbildats om verksamheten såväl externt som internt bl.a. inom säkerhetsskyddsområdet. Siuns medarbetare har även deltagit i ett antal utbildningsinsatser för att stärka kompetensen inom både kärn- och stöd-

verksamheten, bl.a. genom ett ledarskaps- och totalförsvarsprogram på Försvarshögskolan. Under året har medarbetarna även deltagit vid föreläsningar hos bl.a. Statens servicecenter, Ekonomistyrningsverket och Statens pensionsverk.

Siun har fortsatt ett förberedande arbete för att stärka myndighetens tekniska kompetens.

Siun har påbörjat en rekryteringsprocess då en medarbetare vid kansliet har slutat under året.

Den planerade metodutvecklingen för personuppgiftsgranskningen har påbörjats.

9. Samverkan

Siun har samverkat med Regeringskansliet, försvarsunderrättelsemyndigheterna, Försvarsunderrättelsedomstolen, Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden och Integritetsskyddsmyndigheten. Vad gäller arkivfrågor har Siun tagit stöd av Riksarkivet.

Siun har fått stöd av Säkerhetskontoret vid FM/MUST för att följa upp och säkerställa ett högt säkerhetsskydd samt erhålla en uppdaterad hotbild.

Vid den rekrytering som påbörjats under året har Plikt- och provningsverket anlitats.

Inom ramen för Arbetsgivarverkets arbete har Siun fortsatt att samverka med andra myndigheter för att utveckla och samordna den statliga arbetsgivarpolitiken.

Siun har medverkat i Statskontorets nätverk mot korruption.

Siun har även vid olika seminarier och möten informerat om myndighetens verksamhet och uppgifter för att på olika sätt bidra till ökad kunskap om kontrollverksamheten.

Siuns samverkan med sina europeiska motsvarigheter har på grund av pandemin minskat i omfattning.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2021	2020
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		10 254	10 210
Intäkter av bidrag	1	64	22
Summa		10 318	10 232
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-6 027	-6 119
Kostnader för lokaler		-969	-966
Övriga driftkostnader		-2 157	-1 882
Avskrivningar och nedskrivningar		-1 166	-1 264
Summa		-10 318	-10 232
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0



BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2021-12-31	2020-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	3	0	0
Summa		0	0
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	4	351	1 405
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	5	67	140
Summa		419	1 545
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		26	7
Summa		26	7
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	6	54	44
Summa		54	44
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	7	-1 442	-1 311
Summa		-1 442	-1 311
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	8	3 825	3 367
Summa		3 825	3 367
SUMMA TILLGÅNGAR		2 881	3 653
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskaptal			
Summa	9	0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	10	1 483	1 473
Summa		1 483	1 473
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	11	333	1 200
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	12	370	325
Leverantörsskulder		53	32
Övriga kortfristiga skulder	13	88	98
Summa		844	1 655
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	14	555	525
Summa		555	525
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		2 881	3 653



ANSLAGSREDOVISNING
Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)		Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
	Not						
Uo 6 1:5 Ramanslag Statens inspektion för försvarsunder- rättelseverksamheten ap.1 Statens inspektion för försvarsunder rättelseverksamheten	15	1 311	11 361	-975	11 697	-10 254	1 442
Summa		1 311	11 361	-975	11 697	-10 254	1 442

10
um3

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhetens (SIUN) bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten brytdagen den 5 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 25 tkr bokförts som periodavgränsningsposter. Motsvarande beloppsgräns föregående år var 20 tkr.

Undantag från ekonomiadministrativa regelverket

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten får, enligt regleringsbrev, i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frångå de regler i FÅB och FBF samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifter, som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som materiella anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier samt datorer och kringutrustning som har ett anskaffningsvärde om minst ett halvt prisbasbelopp och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Som immateriella anläggningstillgångar redovisas licenser och rättigheter som har ett anskaffningsvärde om minst 100 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk. Om anläggningstillgången utgörs av delar som levererats separat påbörjas avskrivningen i samband med dellerans förutsatt att anläggningstillgången kan brukas i verksamheten. Enligt ESV:s allmänna råd till 5 kap. 1 § FÅB framgår att om tillgången består av flera separata enheter som tillsammans utgör en "fungerande enhet" är det enhetens sammanlagda anskaffningsvärde som ska prövas mot beloppskriterierna.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Licenser och rättigheter Datorer och kringutrustning
5 år	Maskiner och tekniska anläggningar Övriga kontorsmaskiner
10 år	Övriga inventarier Inredningsinventarier

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Ledande befattningshavare/styrelseuppdrag**

	Ersättning i tkr
Maria Broms, kanslichef	966
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Nämndledamöter/andra styrelseuppdrag

	Ersättning i tkr
Monika Sörbom, ordförande fr.o.m. 2021-11-01	33
<i>Inga andra uppdrag</i>	
Caroline Hindmarsh, ordförande t.o.m. 2021-10-31	125
<i>Inga andra uppdrag</i>	
Jan Öhman, vice ordförande	75
<i>Inga andra uppdrag</i>	
ClasGöran Carlsson, ledamot	16
Andra uppdrag:	
<i>Riksbanksfullmäktige</i>	
<i>Måleriföretagen i Sverige Serviceaktiebolag</i>	
Per Westerberg, ledamot	7
Andra uppdrag:	
<i>Business Sweden AB</i>	
<i>Almi Företagspartner Stockholm/Södermanland AB</i>	
<i>Funder AB</i>	
<i>FHW Smörtinan fastighet</i>	
<i>Aktiespararnas service AB</i>	
<i>PYW AB läkarmottagning</i>	
<i>Vaktlottet AB barnens förmögenhetsförvaltning</i>	
<i>Exportkontrollrådet</i>	
<i>Aktiespararnas Riksförbund</i>	
<i>Advokatsamfundets disciplinnämnd</i>	

Helene Petersson, ledamot 7
 Andra uppdrag:
Advokatsamfundets disciplinnämnd

Anders Schröder, ledamot 14
Inga andra uppdrag

Margareta Pålsson, ledamot 14
 Andra uppdrag:
SWEAH, Lunds Universitet
Patientskadenämnden
Stiftelsen för främjandet av Malmö Universitets utveckling

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

Noter

(tkr)

Resultaträkning

Not	1	Intäkter av bidrag	2021	2020
		Bidrag från statliga myndigheter, Försäkringskassan	64	22
		Summa	64	22
		Ersättning för höga sjuklönekostnader till följd av Covid-19.		

Not	2	Kostnader för personal	2021	2020
		Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensions-premier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 470	3 594
		<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	289	324
		Sociala avgifter	2 453	2 365
		Övriga kostnader för personal	104	160
		Summa	6 027	6 119

Balansräkning

Not	3	Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	2021-12-31	2020-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	156	156
		Summa anskaffningsvärde	156	156
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-156	-156
		Summa ackumulerade avskrivningar	-156	-156
		Utgående bokfört värde	0	0
Not	4	Förbättringsutgifter på annans fastighet	2021-12-31	2020-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	5 415	5 415
		Summa anskaffningsvärde	5 415	5 415
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-4 010	-2 960
		Årets avskrivningar	-1 054	-1 050
		Summa ackumulerade avskrivningar	-5 064	-4 010
		Utgående bokfört värde	351	1 405

Not	5 Maskiner, inventarier, installationer m.m.	2021-12-31	2020-12-31
	Ingående anskaffningsvärde	1 768	2 081
	Årets anskaffningar	40	0
	Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	0	-313
	Summa anskaffningsvärde	1 808	1 768
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 629	-1 727
	Årets avskrivningar	-112	-214
	Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	0	313
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 740	-1 629
	Utgående bokfört värde	67	140
Not	6 Förutbetalda kostnader	2021-12-31	2020-12-31
	Övriga förutbetalda kostnader	54	44
	Summa	54	44
Not	7 Avräkning med statsverket	2021-12-31	2020-12-31
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-1 311	-1 173
	Redovisat mot anslag	10 254	10 210
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-11 361	-11 191
	Återbetalning av anslagsmedel	975	843
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 442	-1 311
	Summa Avräkning med statsverket	-1 442	-1 311
Not	8 Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	2021-12-31	2020-12-31
	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	3 825	3 367
	Summa	3 825	3 367
	Beviljad kredit enligt regleringsbrev	1 000	1 000
	Maximalt utnyttjad kredit	0	0
Not	9 Myndighetskaptal	2021-12-31	2020-12-31
	Myndighetskaptal saknas och därför redovisas inte någon specifikationstabell.		
Not	10 Övriga avsättningar	2021-12-31	2020-12-31
	Avsättning för lokalt omställningsarbete		
	Ingående balans	98	88
	Årets förändring	10	10
	Utgående balans	108	98
	Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
	Ingående balans	1 375	1 375
	Utgående balans	1 375	1 375
	Summa utgående balans	1 483	1 473

Inga omställningsmedel har använts under räkenskapsåret. En preliminär bedömning har gjorts om att myndigheten inte kommer att använda några omställningsmedel under år 2022.

Not	11 Lån i Riksgäldskontoret	2021-12-31	2020-12-31
	Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
	Ingående balans	1 200	2 161
	Under året nyupptagna lån	40	45
	Årets amorteringar	-907	-1 006
	Utgående balans	333	1 200
	Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	3 000
Not	12 Kortfristiga skulder till andra myndigheter	2021-12-31	2020-12-31
	Arbetsgivaravgifter	80	93
	Leverantörsskulder andra myndigheter	290	232
	Summa	370	325
Not	13 Övriga kortfristiga skulder	2021-12-31	2020-12-31
	Personalens källskatt	88	98
	Summa	88	98
Not	14 Upplupna kostnader	2021-12-31	2020-12-31
	Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	417	394
	Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	27	24
	Övriga upplupna kostnader Statens servicecenter	74	79
	Övriga upplupna kostnader Riksrevisionen	37	28
	Summa	555	525

Anslagsredovisning

Not 15 Uo 6 1:5 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten
ap.1 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten -
del till Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten får disponera 336 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års tilldelning 11 191 tkr enligt regleringsbrevet. Enligt regleringsbrevet disponerar Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten en anslagskredit på 340 tkr. Anslaget är räntebärande.



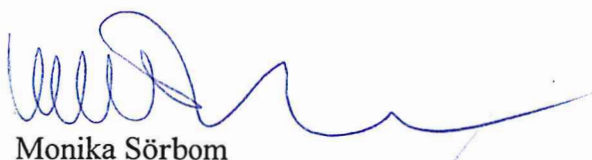
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

(tkr)	2021	2020	2019	2018	2017
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	3 000	3 000	3 000	1 300	1 300
Utnyttjad	333	1 200	2 161	477	424
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	0	0	1	2	0
Räntekostnader	0	0	7	13	11
Avgiftsintäkter	<i>(Ej tillämpligt)</i>				
Anslagskredit					
Beviljad	340	335	329	323	315
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	1 442	1 311	1 173	1 721	1 703
Bemyndiganden	<i>(Ej tillämpligt)</i>				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	5	5	5	5	5
Medelantalet anställda (st)*	5	5	5	5	6
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 831	1 793	1 852	1 766	1 736
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

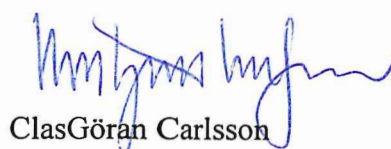
* I beräkningen av medelantalet anställda år 2017 t.o.m. år 2021 är inte eventuellt tjänstledig personal frånräknad.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Ort och datum
Kista 2022-02-18



Monika Sörbom



Clas Göran Carlsson



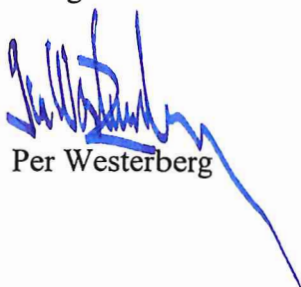
Helene Petersson



Margareta Pålsson



Anders Schröder



Per Westerberg

Siun

Postadress: Box 1140

Besöksadress: Gullfossgatan 6, Kista

Telefon: 08-555 045 50

Telefax: 08-555 045 60

E-post: registrator@siun.se

Webbplats: www.siun.se

Organisationsnummer: 202100-6214