



SIUN

STATENS INSPEKTION FÖR
FÖRSVARSUDDERRÄTTELSE-
VERKSAMHETEN

Årsredovisning 2023

Innehållsförteckning

Årsredovisning för 2023	3
Resultatredovisning	3
1. Inledning.....	3
1.1 Kontrollmyndighetens uppgifter och prioriteringar	4
1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten	5
2. Siuns verksamhet 2023	5
2.1 Resultatindikatorer	5
2.2 Antalet avslutade granskningar	6
2.3 Effektiv hushållning	6
2.4 Verksamhetens intäkter och kostnader	7
3. Kontrollverksamhetens utförande	7
3.1 Verksamheten 2023	8
3.2 Kontroll enligt signalspaningslagen	8
3.3 Granskning av personuppgiftsbehandling	9
3.4 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen	10
4. Granskningen av FRA	11
4.1 Övrig verksamhet enligt signalspaningslagen	12
5. Granskningen av FM	12
6. Granskningen av FMV	13
7. Granskningen av FOI	13
8. Kompetensförsörjning	13
9. Samverkan	14
Finansiell redovisning	15
RESULTATRÄKNING	15
BALANSRÄKNING	16
ANSLAGSREDOVISNING	17
TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER	18
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER	27
Årsredovisningens undertecknande.....	28





Regeringen (Försvarsdepartementet)
103 33 Stockholm

Årsredovisning för 2023¹

Resultatredovisning

1. Inledning

Försvarsunderrättelseverksamhet i dess vidaste bemärkelse består i att inhämta, bearbeta och analysera information. Försvarsunderrättelsemyndigheterna har långtgående befogenheter i denna verksamhet. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv är det viktigt att ha en väl fungerande kontroll eftersom verksamheten kan medföra integritetsintrång för enskilda. Vidare har enskilda små möjligheter att själva informera sig om verksamheten då den omgärdas av stark sekretess. Försvarsunderrättelseverksamheten har därför reglerats bland annat i syfte att minska integritetsintrång och kompensera för bristande insyn.

¹ Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

1.1 Kontrollmyndighetens uppgifter och prioriteringar

I 5 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) anges att det ska finnas en myndighet som har till uppgift att kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten.

Inom ramen för lagregleringen av försvarsunderrättelseverksamheten har Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) pekats ut som kontrollmyndighet med uppgift att kontrollera att de myndigheter som bedriver försvarsunderrättelseverksamhet följer lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter (förordningen [2009:969] med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten). Försvarsunderrättelsemyndigheterna är Försvarsmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI)².

Siun är vidare kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Siun har även till uppgift att granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av lagen (2021:1171) om behandling av personuppgifter vid Försvarsmakten (FM-PUL) respektive lagen (2021:1172) om behandling av personuppgifter vid Försvarets radioanstalt (FRA-PUL).

I propositionen En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet (prop. 2006/07:63 s. 116 ff.) anger regeringen vilka uppgifter som den anser är särskilt viktiga för kontrollmyndigheten att fokusera på. Där sägs att det är av stor vikt att den särskilda inhämtningen kontrolleras och granskas närmare. Vidare anges att en väsentlig del av kontrollen är att säkerställa spårbarheten, dvs. att den inhämtning som bedrivs kan kopplas till en viss given inriktning och att ingen inhämtning bedrivs utan att en inriktning föreligger.

Regeringen anger också att sådan verksamhet som mer påtagligt medför att enskildas integritetsintressen kan påverkas ska granskas. Därför anges det särskilt i lag vad avser signalspaning att sökbegrepp, förstöring och rapportering ska granskas.

En prioriterad uppgift är granskningen av att försvarsunderrättelseverksamheten sker i enlighet med regeringens inriktning. Siun fokuserar särskilt på de uppgifter som kan anses mest integritetskränkande, dvs. den särskilda inhämtningen, delar av FRA:s signalspaningsuppgift och personuppgiftsbehandlingen.

Granskningarna av FM och FRA prioriteras på grund av att de bedriver den mest integritetskänsliga verksamheten där uppgifter om enskilda förekommer. Siun strävar efter en så stor öppenhet kring granskningen av försvarsunderrättelseverksamheten som är möjlig med hänsyn tagen till gällande sekretessbestämmelser.

² 2 § förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet.

1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten

En grundförutsättning för försvarsunderrättelseverksamhet är att den bedrivs för de ändamål som är angivna i försvarsunderrättelselagen.

Försvarsunderrättelseverksamhet kännetecknas av att den omfattar information som inte är allmänt tillgänglig och att inhämtningen inte är uppenbar för den mot vilken inhämtningen riktas. För att avgöra om en verksamhet är försvarsunderrättelseverksamhet eller inte måste således en bedömning göras av ändamålen med verksamheten samt de metoder som används. Det kan även förekomma att allmänt tillgänglig information inhämtas i försvarsunderrättelseverksamhet om det sker för de angivna ändamålen.

Siuns mandat omfattar att granska försvarsunderrättelseverksamheten. De granskade myndigheterna utför även annan verksamhet som inte omfattas av granskningen. Vissa verksamheter kan ha inslag av både försvarsunderrättelseverksamhet och annan verksamhet. Gränsdragningsfrågor aktualiseras därför löpande vid Siuns kontrollverksamhet.

Gränsdragningsfrågorna har i huvudsak aktualiserats vid granskning av FM. Siuns granskningsmandat omfattar all försvarsunderrättelseverksamhet som FM bedriver, oavsett vilken organisatorisk enhet som utför den. Både försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetsunderrättelsetjänst bedrivs genom inhämtning, bearbetning och analys av information. Det är inte sällan inhämtad information kan ha betydelse för såväl försvarsunderrättelseverksamheten som den militära säkerhetstjänsten (prop. 2006/07:46 s. 56).

En verksamhet som utförs för att t.ex. kartlägga medel och metoder avseende säkerhetshotande verksamhet kan samtidigt ha syftet att svara mot de ändamål som anges i försvarsunderrättelselagen. Om ändamålen överlappar varandra på det sätt som beskrivits utgör verksamheten till del försvarsunderrättelseverksamhet och ska därmed granskas av Siun. Frågan om en verksamhet utgör försvarsunderrättelseverksamhet och därmed ska granskas av Siun får avgöras i varje enskilt fall med utgångspunkt i information om de närmare omständigheterna för den verksamhet som är aktuell. Underrättelseverksamhet som däremot uteslutande utförs för att tillvarata FM:s säkerhetsintressen, och som inte sker för de i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen, faller utanför Siuns mandat och kontroll. Siun har emellertid en uppgift att kontrollera den personuppgiftsbehandling som sker inom detta område. Liknande gränsdragningsfrågor kan förekomma hos de övriga försvarsunderrättelsemyndigheterna. En begränsning av försvarsunderrättelseverksamheten anges i 4 § första stycket försvarsunderrättelselagen.

2. Siuns verksamhet 2023

2.1 Resultatindikatorer

Siuns granskningar syftar till att säkerställa att de granskade myndigheterna fullgör sitt uppdrag i enlighet med gällande regelverk. I Siuns verksamhet är det

svårt att mäta resultat eftersom resultatet främst visar sig hos andra myndigheter. Indikatorer för att mäta Siuns resultat kan vara såväl kvalitativa som kvantitativa. Den kvantitativa resultatindikatorn speglar antalet avslutade granskningar, vilka för 2023 uppgår till 28.

Den kvalitativa resultatindikatorn kan utvisa vilken effekt Siuns granskningar får hos den granskade myndigheten. Siun noterar kontinuerligt sådana effekter.

När Siun lämnar synpunkter utgår myndigheten från att försvarsunderrättelsemyndigheten följer innehållet i synpunkten. Detta leder till en ökad kvalitet i verksamheten hos den granskade myndigheten.

Ett bra kvalitativt resultat kan emellertid uppnås oavsett om Siun lämnar synpunkter eller inte. Ordningen med en löpande kontrollverksamhet ställer krav på de granskade myndigheterna att fortlöpande kvalitetssäkra arbetsmetoder och processer. Denna preventiva effekt torde leda till en ökad regelefterlevnad.

Det kan vara svårt att avgöra i vilken omfattning förbättringar i myndigheternas verksamhet beror på Siuns arbete eller sker av andra skäl. Siun konstaterar dock att granskningarna får effekt genom åtgärder som vidtas av myndigheterna såväl under som efter genomförda granskningar.

2.2 Antalet avslutade granskningar

I kontrollverksamheten avslutade Siun 28 granskningsärenden samt 5 kontroller på enskilda begäran.

	2023	2022	2021
FM	17	11 (varav 1 synpunkt)	13
FRA	7	10	7
FOI	2	2	2
FMV	2	2	2
Antal	28	25	24
10 a §	5	7	13

Samarbetet med försvarsunderrättelsemyndigheterna har fungerat väl under året och Siuns har fått tillgång till den information som behövs för att utföra sin granskningsuppgift.

2.3 Effektiv hushållning

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte. Med anledning av detta anser Siun det inte motiverat att mäta effektivitet med nyckeltal eller andra mätparametrar. Siun bedömer dock att verksamheten bör omfatta

ett trettiotal granskningar per år. Bedömningen grundar sig på en avvägning dels av Siuns resurser, dels på den belastning granskningen innebär för försvarsunderrättelsemyndigheterna. I bedömningen beaktas också att samtliga granskningsuppgifter över tid genomförs på ett strukturerat sätt. Genom att återkommande genomlys försvarsunderrättelsemyndigheternas verksamheter enligt en treårig verksamhetsplan gör Siun bedömningen att myndighetens kontroll kan utföras på ett ändamålsenligt och effektivt sätt. Under 2023 har Siun genomfört 28 granskningar.

En ytterligare del av den effektiva hushållningen är Siuns administrativa samverkan med FOI vad gäller bl.a. säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeri och lokalvård. Vidare har Siun även under 2023 haft en överenskommelse med Statens servicecenter som har hanterat bland annat löne- och faktureringsfrågor samt redovisning.

2.4 Verksamhetens intäkter och kostnader

Verksamhetens intäkter och kostnader (tkr)

Verksamhetens intäkter	2023	2022	2021
Intäkter av anslag	10 831	9 875	10 254
Övriga intäkter	147	76	64
Summa intäkter	10 978	9 952	10 318
Verksamhetens kostnader			
Summa kostnader	-10 978	-9 952	-10 318

Siun har lägre kostnader än beräknat under 2023. En medarbetare slutade under 2023 och en medarbetare var tjänstledig första halvåret. Lönekostnader uppstod således inte under ett antal månader innan nya medarbetare tillträdde. Siun har under 2023 rekryterat teknisk kompetens samt en ersättare för den medarbetare som slutat. De nya medarbetarna påbörjade sina anställningar i augusti 2023. Siun hade som mål att under året även förstärka kansliet med ytterligare granskningspersonal vilket inte kunde uppnås.

3. Kontrollverksamhetens utförande

Granskningarna föregås av ett flertal förberedelsemöten där Siuns kansli träffar företrädare för myndigheten i fråga. Vid dessa tillfällen ställer Siuns kansli frågor, tar del av styrdokument, interna regelverk och annan dokumentation samt granskar uppgifter i datoriserade system.

De granskningar som Siun genomför kan schematiskt delas in i tre olika typer.

Övergripande granskning

Granskningstypen används oftast när Siun tar sig an ett nytt område och syftar till att få en överblick av hur en viss verksamhet bedrivs och förutsättningarna för densamma. Resultatet utgör ofta underlag för planeringen av den fortsatta granskningsverksamheten.

Administrativ granskning

Siun granskar styrdokument, rutiner och/eller interna regler för viss verksamhet. Denna typ av granskning lämpar sig i vissa fall för skrivbordsgranskning. Resultatet ger även underlag för planering av det fortsatta granskningsarbetet.

Detaljerad granskning

Här granskas underrättelsemyndigheternas verksamhet i detalj genom bl.a. stickprov. Denna typ av granskning är oftast återkommande och ger en bild över tid av den verksamhet som granskas och hur försvarsunderrättelsemyndigheterna konkret tillämpat aktuella regelverk.

Flera granskningstyper och bestämmelser

När Siun påbörjade sin verksamhet utgick myndigheten oftast från de renodlade uppgifter som anges i Siuns instruktion. Under åren har granskningsverksamheten utvecklats. Granskningarnas karaktär har blivit mer komplexa och kommit att omfatta fler frågeställningar utifrån flera samtidigt gällande bestämmelser. Detta kan även medföra att flera olika granskningstyper förekommer samtidigt, vilket ställer ökade krav på såväl Siun som på försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Metodutveckling

Med anledning av rekrytering av teknisk kompetens har Siun påbörjat metodutvecklingsarbete för teknisk granskning. Detta har inletts med extern utbildning, samt i samverkan med de myndigheter som Siun granskar.

3.1 Verksamheten 2023

Under 2023 har Siuns granskningar avsett följande bestämmelser i de regelverk som Siun har att tillämpa. Uppgifterna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

3.2 Kontroll enligt signalspaningslagen

Enligt 2 § Siuns instruktion är Siun kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Enligt 10 § signalspaningslagen ska Siun kontrollera att den aktuella lagen följs. Kontrollen ska särskilt avse granskning av sökbegrepp, förstöring och rapportering.

Siun har mandat att avbryta inhämtning och/eller besluta om förstöring av upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtning som skett inte varit förenlig med tillstånd som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen. Någon sådan åtgärd har inte varit påkallad under 2023.

Granskning av sökbegrepp

Siuns uppgift är att granska att FRA:s användning av sökbegrepp är förenlig med de tillstånd för signalspaning som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen gör Siun ett första urval med syfte att över tid täcka dessa områden. De områden som bedöms mest integritetskänsliga ges viss prioritet. Siun gör därefter,

utifrån valt område och Förvarsunderrättelsedomstolens beslut, stickprov i FRA:s uppgiftssamlingar.

Granskning av förstöring

I signalspaningslagen finns uttryckliga bestämmelser om när inhämtad information inte får bli föremål för vidare behandling utan omgående ska förstöras av FRA. Granskningen avser att kontrollera hur bestämmelser om förstöringsskyldighet i signalspaningslagen tillämpas. Utgångspunkten för granskningen är statistisk uppföljning av mängden förstört material för att kunna reagera på avvikelser. Att genomföra granskning av allt material för att konstatera i vilka delar det träffats av förstöringsplikt låter sig inte göras.

Granskning av rapportering

Granskningen av FRA:s rapportering avser främst att kontrollera att den integritetsskyddande bestämmelsen i 8 § signalspaningslagen efterlevs. Genom att bestämmelsen hänvisar till 1 § förvarsunderrättelselagen framgår att de ändamål som anges i lagen och de ändamål som framgår av regeringens inriktning också avgränsar denna rapportering. Vid rapportering ska FRA således bedöma om uppgifterna avser förhållanden som är av betydelse för förvarsunderrättelseverksamheten. Bedömningen ska göras av varje uppgift av det slaget. Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen och lämplig tidsperiod gör Siun ett urval av underrättelserapporter. Vid granskningen tar Siun ställning till den bedömning som FRA gjort vid rapportering av uppgifter om enskild fysisk person. Siun granskar också att rapporteringen endast sker till de som är berörda.

Kontroll på enskilds begäran

Enligt 10 a § signalspaningslagen ska Siun på begäran av enskild kontrollera om den enskildes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning enligt signalspaningslagen och, om så är fallet, om inhämtningen och behandlingen av inhämtade uppgifter har skett i enlighet med lag. För att utföra kontrollerna görs slagningar i FRA:s system.

Rådighet

Enligt 12 § signalspaningslagen ska Siun ha rådighet över de signalbärare innehållande signaler som operatörerna överför till samverkanspunkter. Siun ska också säkerställa att FRA endast får tillgång till de signalbärare som omfattas av Förvarsunderrättelsedomstolens tillstånd.

3.3 Granskning av personuppgiftsbehandling

Enligt 3 § Siuns instruktion ska Siun granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av sina särskilda registerförfattningar. Siuns granskning bidrar till att öka integritetsskyddet då möjligheten för enskilda att få information och rättelse är begränsad inom detta område på grund av den sekretess som omgärdar förvarsunderrättelseverksamheten.

En central del i granskningen av FM och FRA är att kontrollera att behandlingen är nödvändig för att bedriva den verksamhet som anges i försvarsunderrättelse-lagen och signalspaningslagen.

Siun granskar även exempelvis uppgiftssamlingar, behandling av känsliga personuppgifter och gallring. Överföring av personuppgifter till andra länder omfattas också av granskningen. Personuppgifterna granskas i huvudsak genom att Siun kontrollerar styrdokument och gör stickprov.

3.4 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen

I 4 § Siuns instruktion framgår att Siun ska

- följa hur lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet och förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet tillämpas,
- granska att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med den inriktning som är bestämd,
- granska de verksamheter där teknisk och personbaserad inhämtning av underrättelser bedrivs med särskilda metoder,
- granska övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser som används,
- granska principer för rekrytering och utbildning av personal.

Följa tillämpningen av försvarsunderrättelselagen

I försvarsunderrättelselagen finns bestämmelser om bl.a. för vilka ändamål verksamheten får bedrivas, vad den består av, avgränsning mot brottbekämpande och brottsförebyggande verksamhet, vilka metoder som huvudsakligen används och om internationellt samarbete. Lagstiftningen ger visst utrymme för myndigheterna att utforma sin försvarsunderrättelseverksamhet. Det är därför viktigt att granska vilken verksamhet som bedrivs med stöd av lagen och att verksamheten faller inom det mandat som lagen ger.

Ett sätt att följa tillämpningen är att granska den utgående rapporteringen. Syftet med en sådan granskning är att säkerställa att rapporteringen är förenlig med försvarsunderrättelselagen och regeringens inriktning.

Granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med inriktningen

I förarbetena till försvarsunderrättelselagen betonar regeringen vikten av att verksamheten ska kunna härledas till regeringens inriktning då försvarsunderrättelseverksamheten är av speciell karaktär. Siuns granskningar är administrativa och genomförs genom att jämföra myndigheternas styrdokument med regeringens inriktning. På så sätt kan Siun kontrollera att regeringens inriktning följs.

Inhämtning med särskilda eller övriga metoder

När det gäller den tekniska inhämtningen som utgörs av signalspaning finns det ett särskilt regelverk i signalspaningslagen som Siun utgår ifrån vid sin granskning. För andra inhämtningsmetoder utgår Siun bl.a. från de övergripande bestämmelser som anges i förvarsunderrättelselagen.

4. Granskningen av FRA

Granskningarna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

Vissa ärenden omfattar flera granskningsuppgifter och redovisas senare i kapitlet under rubriken Ärenden som berör flera lagar.

Signalspaningslagen

Siun genomförde en granskning avseende FRA:s inhämtning med stöd av signalspaningslagen rörande strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningen var inte avslutad vid årets slut.

Siun genomförde två detaljerade sökbegreppsgranskningar. Den ena utfördes i samband med granskning av FRA:s utlandssamarbete. Den andra rörde strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vidare genomfördes två granskningar av förstöring, varav en administrativ. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde också en detaljerad granskning av viss rapportering som sker med stöd av signalspaningslagen rörande strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningen var inte avslutad vid årets slut.

Förvarsunderrättelselagen

Siun granskade vid ett tillfälle att förvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA-PuL

Siun genomförde en detaljerad personuppgiftsgranskning med anledning av den nya bestämmelsen i 2 kap. 9 § FRA-PuL, som avser behandling av allmänt tillgänglig information. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Två planerade granskningar avseende FRA-PuL kunde inte genomföras på grund av personalläget hos Siun.

Ärenden som berör flera lagar

Siun genomförde en detaljerad granskning av FRA:s utlandssamarbete med anledning av den nya bestämmelsen i 1 § andra stycket p. 9 signalspaningslagen. Granskningen omfattade även bestämmelser i försvarsunderrättelselagen, försvarsunderrättelseförordningen samt FRA-PuL. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

4.1 Övrig verksamhet enligt signalspaningslagen

Kontroll på enskilds begäran

Siun genomförde fem kontroller på enskilds begäran enligt 10 a § signalspaningslagen. Inget otillbörligt framkom vid dessa kontroller.

Rådighet

Siun har utövat rådighet över de signalbärare innehållande signaler som operatörer har överlämnat till samverkanspunkterna och säkerställt att FRA endast fått tillgång till de signalbärare som omfattas av Försvarsunderrättelse-domstolens tillstånd.

5. Granskningen av FM

Granskningarna redovisas i den ordning som de anges i Siuns instruktion.

FM-PuL

Siun genomförde sju personuppgiftsgranskningar hos FM enligt nedan.

Siun genomförde en personuppgiftsgranskning som avsåg uppgifter som behandlas med stöd av 2 kap. 6 § 1–2 FM-PuL. Granskningen var en uppföljning av den granskning Siun genomförde av säkerhetsregistret under 2022 som resulterade i en synpunkt. Årets granskning föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vidare genomförde Siun en detaljerad respektive en övergripande personuppgiftsgranskning avseende Försvarsmaktens uppgiftssamlingar. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Den nya bestämmelsen i 2 kap. 10 § FM-PuL, som avser behandling av allmänt tillgänglig information granskades detaljerat av Siun och föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vid besök hos militärregion Nord genomfördes en personuppgiftsgranskning avseende militär säkerhetstjänst vilken inte föranledde några synpunkter eller förslag.

Därutöver genomfördes två personuppgiftsgranskningar vilka inte föranledde några synpunkter eller förslag.

Försvarsunderrättelselagen

Siun genomförde tre detaljerade granskningar avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningarna omfattade urval av utgående försvars-

underrättelserapportering avseende 2022 och 2023. Granskningarna avslutades utan några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid två tillfällen att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde fem granskningar av viss inhämtning med särskilda metoder. Ingen av granskningarna föranledde några synpunkter eller förslag.

6. Granskningen av FMV

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2022. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

7. Granskningen av FOI

Siun genomförde en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2022. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun granskade vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

8. Kompetensförsörjning

Siun har under 2023 påbörjat och genomfört flera rekryteringsprocesser. Vid rekryteringen av teknisk kompetens anlidade Siun ett rekryteringsföretag för ett första urval. Rekryteringsprocessen hos Siun är omfattande och komplicerad. Siun använder sig därför av Plikt- och provningsverket för psykologintervjuer och tester. De kandidater som är aktuella för anställning hos Siun ska därtill genomgå säkerhetsprövning. Processen blir därför utdragen. Siun har rekryterat två nya medarbetare och två nya ledamöter har förordnats. Dessa har utbildats om verksamheten såväl externt som internt bl.a. inom lagstiftning, mänskliga rättigheter och säkerhetsskydd.

Siun har även deltagit i ett antal utbildningsinsatser för att stärka kompetensen inom både kärn- och stödverksamheten, bl.a. en juridisk fördjupningskurs.

En medarbetare har deltagit i Operativ underrättelsekurs vid Försvarshögskolan. Flera medarbetare deltog i en grundläggande utbildning inom visst tekniskt område. En av medarbetarna gick även en fördjupningskurs inom detta område.



I övrigt har medarbetare deltagit vid föreläsningar/konferenser hos bl.a. Statens servicecenter, Ekonomistyrningsverket, Statens pensionsverk och Riksarkivet.

9. Samverkan

Siun har samverkat med Regeringskansliet, försvarsunderrättelsemyndigheterna, Försvarsunderrättelsedomstolen, Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden och Integritetsskyddsmyndigheten.

Siun har deltagit i arbetet avseende FM:s reviderade underlag för kommande försvarsbeslut. I detta arbete ingick att lämna in ekonomiska underlag avseende Siuns del av det militära försvaret.

Siun har fått stöd av Säkerhetskontoret vid FM/MUST för att följa upp och säkerställa ett högt säkerhetsskydd samt erhålla en uppdaterad hotbild.

Inom ramen för Arbetsgivarverkets arbete har Siun fortsatt att samverka med andra myndigheter för att utveckla och samordna den statliga arbetsgivarpolitiken.

Siun har medverkat i Statskontorets nätverk mot korruption.

Siun har även vid olika seminarier och möten informerat om myndighetens verksamhet och uppgifter för att på olika sätt bidra till ökad kunskap om kontrollverksamheten.

Siun har tillsammans med Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden samt kontrollmyndigheterna i Norge och Danmark arrangerat *European Intelligence Oversight Conference 2023* i Oslo.

Siun har även deltagit vid *Intelligence Oversight Working Group* i Haag samt i Oslo där ett flertal europeiska granskningsorgan närvarade.

Siun har därtill deltagit vid *International Intelligence Oversight Forum 2023* i Washington DC.

Internationell samverkan medför möjligheter till erfarenhetsutbyte och fördjupad förståelse för de olika granskningsmyndigheternas organisation och verksamhet. Vid sammankomsterna har bl.a. Europadomstolens avgöranden avseende Sverige och Storbritannien fortsatt diskuterats.

Finansiell redovisning

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2023	2022
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	10 831	9 875
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	4	0
Intäkter av bidrag	3	1	45
Finansiella intäkter	4	142	31
Summa		10 978	9 952
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-7 015	-6 202
Kostnader för lokaler		-1 153	-994
Övriga driftkostnader	6	-2 728	-2 373
Finansiella kostnader	7	-13	0
Avskrivningar och nedskrivningar		-67	-382
Summa		-10 978	-9 952
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2023-12-31	2022-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	8	0	0
Summa		0	0
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	9	0	0
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	10	441	37
Summa		441	37
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		23	19
Summa		23	19
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	11	88	79
Summa		88	79
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	12	-1 151	-1 928
Summa		-1 151	-1 928
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	13	4 065	4 788
Summa		4 065	4 788
SUMMA TILLGÅNGAR		3 465	2 995
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital			
	14	0	0
Summa		0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	15	1 503	1 492
Summa		1 503	1 492
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	16	441	37
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	17	688	789
Leverantörsskulder		113	53
Övriga kortfristiga skulder	18	160	109
Summa		1 401	989
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	16	562	514
Summa		562	514
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		3 465	2 995

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)		Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
Not							
Uo 6 1:5 Ramanslag Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten ap.1 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten	20	1 928	11 638	-1 585	11 982	-10 831	1 151
Summa		1 928	11 638	-1 585	11 982	-10 831	1 151

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhetens (Siun) bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF (Förordning om myndigheters bokföring) tillämpar myndigheten brytdagen den 5 januari.

Efter brytdagen har fakturor överstigande 25 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Upplysningar om avvikelser

Upplysningar om avvikelser

Enligt regleringsbrevet får Siun i myndighetens årsredovisning och i inrapporteringen i statsredovisningssystemet frånga de regler i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifter som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Upplysningar för jämförelseändamål

Noterna för kostnader i resultaträkningen har ändrats till att visa negativa saldon i överenskommelse med resultaträkningen. I föregående årsredovisning visades beloppen med positiva saldon.



Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som materiella anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier samt datorer och kringutrustning som har ett anskaffningsvärde om minst ett halvt prisbasbelopp och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Som immateriella anläggningstillgångar redovisas licenser och rättigheter som har ett anskaffningsvärde om minst 100 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk. Om anläggningstillgången utgörs av delar som levererats separat påbörjas avskrivningen i samband med delleverans förutsatt att anläggningstillgången kan brukas i verksamheten. Enligt ESV:s allmänna råd till 5 kap. 1 § FÅB framgår att om tillgången består av flera separata enheter som tillsammans utgör en "fungerande enhet" är det enhetens sammanlagda anskaffningsvärde som ska prövas mot beloppskriterierna.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Licenser och rättigheter Datorer och kringutrustning
5 år	Maskiner och tekniska anläggningar Övriga kontorsmaskiner
10 år	Övriga inventarier Inredningsinventarier

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag

	Ersättning i tkr
Maria Broms, kanslichef	1 021
Inga andra uppdrag	
Inga förmåner	

Nämndledamöter/andra styrelseuppdrag

	Ersättning i tkr
Monika Sörbom, ordförande	195
Inga andra uppdrag	
Stefan Jansson, vice ordförande	98
Inga andra uppdrag	
ClasGöran Carlsson, ledamot	17
Inga andra uppdrag	
Per Westerberg, ledamot	31
Andra uppdrag:	
Business Sweden AB	
Almi Företagspartner Stockholm/Södermanland AB	
FHW Smörtinan fastighet	
PYW AB läkarmottagning	
Vaktslottet AB barnens förmögenhetsförvaltning	
Exportkontrollrådet	
Advokatsamfundets disciplinnämnd	
Helene Petersson, ledamot	31
Andra uppdrag:	
Advokatsamfundets disciplinnämnd	
Anders Schröder, ledamot	21
Inga andra uppdrag	
Margareta Pålsson, ledamot	31
Andra uppdrag:	
Patientskadenämnden	
Heléne Björklund, ledamot	5
Andra uppdrag:	
Kustbevakningens insynsråd	
Strålsäkerhetsrådets insynsråd	
Karlis Neretnieks, ledamot	10
Inga andra uppdrag	



Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

Noter

(tkr)

Resultaträkning

Not	1	Intäkter av anslag	2023	2022
		Intäkter av anslag	10 831	9 875
		Summa	10 831	9 875
		Utgifter i anslagsredovisningen	-10 831	-9 875
		Saldo	0	0

Not	2	Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2023	2022
		Övriga intäkter av avgifter och andra ersättningar	4	0
		Summa	4	0
		Intäkt från försäljning av mobiltelefon till en anställd		

Not	3	Intäkter av bidrag	2023	2022
		Bidrag från statliga myndigheter	1	45
		Summa	1	45

Myndigheten fick omställning och kompetensstöd.

Not	4	Finansiella intäkter	2023	2022
		Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	142	31
		Summa	142	31

Räntesatsen för räntekonto hos Riksgälden har sedan 2020-01-08 tom 2022-05-02 varit noll. Resterande del av året har ränta beräknats på räntekontot.

Not	5	Kostnader för personal	2023	2022
		Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	-3 836	-3 625
		<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	<i>-439</i>	<i>-375</i>
		Sociala avgifter	-2 507	-2 433
		Övriga kostnader för personal	-672	-143
		Summa	-7 015	-6 202

Jämförelsesiffrorna för sociala avgifter och övriga kostnader för personal har blivit justerade.

Not 6	Övriga driftkostnader	2023	2022
	Reparationer och underhåll	-62	-82
	offentligrättsliga avgifter, skatter, kundförluster	-11	-10
	Resor, representation, information	-377	-180
	Köp av varor	-200	-185
	Köp av tjänster	-2 078	-1 916
	Övrigt	0	0
	Summa	-2 728	-2 373

Ökade driftkostnader jämfört med motsvarande period föregående år beror på ökningen av resekostnader och köp av datorer med tillbehör.

Not 7	Finansiella kostnader	2023	2022
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	-10	0
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	-2	0
	Övriga finansiella kostnader	-2	0
	Summa	-13	0

Räntesatsen för räntekonto hos Riksgälden har sedan 2020-01-08 tom 2022-05-02 varit noll. Sedan dess har ränta beräknats på räntekontot.

Balansräkning

Not 8	Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	2023-12-31	2022-12-31
	Ingående anskaffningsvärde	156	156
	Summa anskaffningsvärde	156	156
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-156	-156
	Summa ackumulerade avskrivningar	-156	-156
	Utgående bokfört värde	0	0

Not	9	Förbättringsutgifter på annans fastighet	2023-12-31	2022-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	5 415	5 415
		Summa anskaffningsvärde	5 415	5 415
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-5 415	-5 064
		Årets avskrivningar	0	-351
		Summa ackumulerade avskrivningar	-5 415	-5 415
		Utgående bokfört värde	0	0

Not	10	Maskiner, inventarier, installationer m.m.	2023-12-31	2022-12-31
		Ingående anskaffningsvärde	1 808	1 808
		Årets anskaffningar	471	0
		Årets försäljningar	-340	0
		Summa anskaffningsvärde	1 939	1 808
		Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 771	-1 740
		Årets avskrivningar	-67	-30
		Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	340	0
		Summa ackumulerade avskrivningar	-1 498	-1 771
		Utgående bokfört värde	441	37

Not	11	Förutbetalda kostnader	2023-12-31	2022-12-31
		Övriga förutbetalda kostnader	88	79
		Summa	88	79

Not	12	Avräkning med statsverket	2023-12-31	2022-12-31
		Anslag i räntebärande flöde		
		Ingående balans	-1 928	-1 442
		Redovisat mot anslag	10 831	9 875
		Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-11 638	-11 463
		Återbetalning av anslagsmedel	1 585	1 101
		Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 151	-1 928
		Summa Avräkning med statsverket	-1 151	-1 928

Not	13	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	2023-12-31	2022-12-31
		Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	4 065	4 788
		Summa	4 065	4 788
		Beviljad kredit enligt regleringsbrev	1 000	1 000
		Maximalt utnyttjad kredit	0	0

Not	14	Myndighetskaptal	2023-12-31	2022-12-31
-----	----	------------------	------------	------------

Myndighetskaptal saknas och därför redovisas inte någon specifikaonstabell.

Not	15	Övriga avsättningar	2023-12-31	2022-12-31
		Avsättning för lokalt omställningsarbete		
		Ingående balans	117	108
		Årets förändring	10	10
		Utgående balans	128	117
		Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
		Ingående balans	1 375	1 375
		Årets förändring	0	0
		Utgående balans	1 375	1 375
		Summa utgående balans	1 503	1 492

Inga omställningsmedel har använts under räkenskapsåret. En preliminär bedömning har gjorts om att myndigheten inte kommer att använda några omställningsmedel under år 2023.

Not	16	Lån i Riksgäldskontoret	2023-12-31	2022-12-31
		Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
		Ingående balans	37	333
		Under året nyupptagna lån	471	0
		Årets amorteringar	-67	-295
		Utgående balans	441	37
		Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	3 000
		Utnyttjad låneram inklusive finansiell leasing	441	37

Not	17	Kortfristiga skulder till andra myndigheter	2023-12-31	2022-12-31
		Utgående mervärdeskatt	5	0
		Arbetsgivaravgifter	143	105
		Leverantörsskulder andra myndigheter	540	684
		Summa	688	789

Not	18	Övriga kortfristiga skulder	2023-12-31	2022-12-31
		Personalens källskatt	160	109
		Summa	160	109

Not	19	Upplupna kostnader	2023-12-31	2022-12-31
		Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	404	349
		Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	11	0
		Övriga upplupna kostnader	146	165
		Summa	562	514

Anslagsredovisning

Not	20	Uo 6 1:5 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten ap.1 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten
-----	----	--

Siun får disponera 344 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3% av föregående års tilldelning 11 463 tkr enligt regleringsbrevet.

Enligt regleringsbrevet disponerar Siun en anslagskredit på 349 tkr.

Anslaget är räntebärande.

Siun har ett högre anslagssparande än beräknat. En medarbetare slutade under 2023. Lönekostnader uppstod således inte under ett antal månader. Vidare har Siun under 2023 arbetat med att rekrytera ytterligare granskningspersonal vilket inte blev klart under året. Arbetet fortgår 2024.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

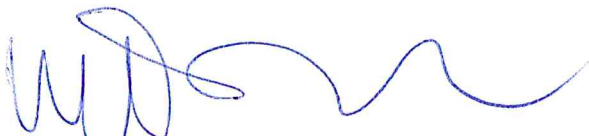
(tkr)	2023	2022	2021	2020	2019
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Utnyttjad	441	37	333	1 200	2 161
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	142	31	0	0	1
Räntekostnader	10	0	0	0	7
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>	4	0	0	0	0
Anslagskredit					
Beviljad	349	343	340	335	329
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	1 151	1 928	1 442	1 311	1 173
Bemyndiganden	<i>Ej tillämpligt</i>				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	5	5	5	5	5
Medelantalet anställda (st)*	6	5	5	5	5
Driftkostnad per årsarbetskraft	2 179	1 914	1 831	1 793	1 852
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

* I beräkningen av medelantalet anställda ingår tjänstledig personal.

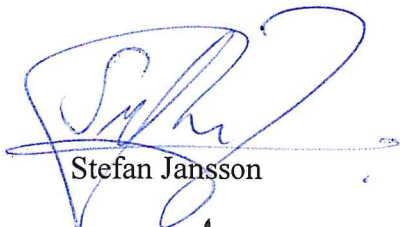
Årsredovisningens undertecknande

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

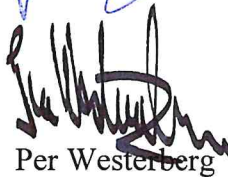
Ort och datum
Kista 2024-02-20



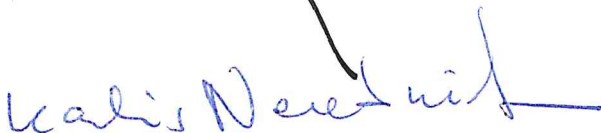
Monika Sörbom
Ordförande



Stefan Jansson



Per Westerberg



Karlis Neretnieks



Heléne Björklund



Helene Petersson



Margareta Pålsson



Siun
Postadress: Box 1140
Besöksadress: Gullfossgatan 6, Kista
Telefon: 08-555 045 50
Telefax: 08-555 045 60
E-post: registrator@siun.se
Webbplats: www.siun.se
Organisationsnummer: 202100-6214

