



SIUN

STATENS INSPEKTION FÖR
FÖRSVARUNDERRÄTTELSE-
VERKSAMHETEN

Årsredovisning 2010

Siun

Postadress: Box 1140

Besöksadress: Gullfossgatan 6, Kista

Telefon: 08-555 045 50

Telefax: 08-555 045 60

E-post: registrator@siun.se

Webbplats: www.siun.se

Organisationsnummer: 202100-6214

Årsredovisning för 2010

1. Inledning

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) ska enligt förordningen (2009:969) med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten. Kontrollen avser försvarsunderrättelsemyndigheternas efterlevnad av lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter i den försvarsunderrättelseverksamhet som de bedriver.

Försvarsunderrättelsemyndigheterna är Försvarsmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

Siun är kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Vidare ska Siun granska viss personuppgiftsbehandling som sker vid FM och FRA.

Under 2010 har fokus för Siuns verksamhet varit uppgiften som kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Särskild uppmärksamhet har fått ägnas åt rådighet över signaler som operatörer överför till samverkanspunkt.

Siun har i kontrollverksamheten 2010 genomfört tio granskningar och sju kontroller på enskilds begäran avseende om den enskildes meddelanden har

inhämtats vid signalspaning. Av de tio granskningarna avsåg sju FRA, två FM och en FMV. En granskning har resulterat i ett påpekande till FRA.

Siun har bedrivit verksamhet i dess nuvarande form i drygt ett år. De verksamhetsmässiga och organisatoriska formerna för myndigheten är alltså under utveckling. Denna utveckling ägnas stor kraft.

Siuns underutnyttjande av anslaget beror på att rekrytering av medarbetare inte kunnat genomföras i den takt som varit planerad. Verksamhetsutvecklingen innebär att lämplig dimensionering ännu inte kunnat fastställas, vilket medför en viss osäkerhet i prognosarbetet.

Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

2. Effektiv hushållning

För att uppnå en effektiv hushållning har Siun vidtagit en rad åtgärder. Siun har administrativ samverkan med FOI vad gäller bl.a. säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeritjänster och städtjänster. Vidare har Siun ett avtal med Kammarkollegiet som hanterar bl.a. löne- och faktureringsfrågor samt redovisning.

Eftersom verksamheten i nuvarande form endast funnits i drygt ett år kan den i ekonomiska termer inte ställas mot tidigare års verksamheter.

3. Kontrollverksamhet

Kontrollverksamheten har under 2010 ökat i omfång i förhållande till 2009, från fyra till tio granskningar. Antalet genomförda granskningar motsvarar inte Siuns mål för 2010. Att målet inte uppnåtts beror på att arbetet med rådighetsuppgiften tagit mer tid än planerat, samt att rekryteringar inte kunnat genomföras i avsedd takt.

Arbetet med rådighetsuppgiften har legat på en hög nivå. Resursförbrukningen har primärt skett inom kansliet varför budgeterade medel för konsultverksamhet inte använts i full omfattning. Då kansliet lagt mycket tid på rådighetsuppgiften har övrig kontrollverksamhet i viss mån fått stå tillbaka.

2010 års kontrollverksamhet har inte föranlett Siun att framföra några synpunkter till regeringen, eller att överlämna några ärenden till någon annan myndighet.

Samarbetet med berörda myndigheter har under året fungerat väl och Siun har fått tillgång till den information som behövts för att lösa uppdraget.

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte.

3.1 Kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen

Under 2010 har Siun genomfört fem granskningar i sin roll som kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Vid ett tillfälle har inspektionen lämnat en synpunkt, och därtill hörande förslag till åtgärd, avseende FRA:s användande av sökbegrepp. Övriga granskningar har inte föranlett några synpunkter från Siuns sida.

3.1.1 Verksamhet

I januari 2010 granskades sökbegrepp som används i FRA:s signalspaning. Efter att ha begärt kompletterande information fann nämnden att det inte förelåg någon anledning till att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

I mars granskades FRA:s tolkning och tillämpning av av 3 § andra stycket signalspaningslagen som reglerar användandet av sökbegrepp direkt hänförliga till fysisk person. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen, men framhöll behovet av en kontinuerlig uppföljning av tillämpningen.

I april granskades signalspaningsverksamheten vid FRA med särskild inriktning på förstöring enligt signalspaningslagen. Efter viss korrespondens avslutades

ärendet under maj månad. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

I november granskades att erforderliga tillstånd fanns för den signalspaning som bedrevs vid FRA. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

I november granskades sökbegrepp som används i FRA:s signalspaning. Granskningen föranledde en synpunkt från nämnden avseende FRA:s användande av sökbegrepp samt förslag på förändrad hantering.

Under året har Siun utfört sju kontroller på enskilds begäran enligt 10 a § signalspaningslagen. Inget otillbörligt har framkommit vid dessa kontroller.

Siun har under 2010 byggt upp förmågan att hantera rådighetsuppgiften, vilken följer av att Siuns verkställighetsuppgift. Under året har rådighetsuppgiften tagit en stor del av Siuns tid i anspråk.

3.2 Granskning av viss personuppgiftsbehandling

I december 2010 granskades den behandling av personuppgifter som sker med stöd av lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet. Granskningen avsåg vilka behandlingar som sker samt hur 1 kap 8 § andra stycket i ovan nämnda lag avseende preciserad inriktning tillämpas. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

3.3 Granskning enligt försvarsunderrättelselagen

Siun har under 2010 genomfört fyra granskningar av försvarsunderrättelseverksamhet utifrån försvarsunderrättelselagen; två av FM, en av FRA och en av FMV. Ingen av granskningarna föranledde nämnden att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit.

3.3.1 Verksamhet

I januari 2010 följdes hur FMV tillämpar försvarsunderrättelselagen. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

I april granskades den försvarsunderrättelseinhämtning som kan ske med FM:s insatsorganisation. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

I maj granskades hur signalspaningsverksamhet bedrivs vid FRA. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag med anledning av sin granskning.

I september granskades den försvarsunderrättelseinhämtning som kan ske med FM:s förband för verkan på informationsarenan. Nämnden fann ingen anledning att lämna några synpunkter eller förslag utifrån vad som framkommit vid granskningen.

4. Kompetensförsörjning

Under 2010 har ytterligare medarbetare påbörjat tjänstgöring vid Siuns kansli, vilket har stärkt kansliets juridiska kompetens.

Under året har även en rad utbildningsinsatser gjorts för att stärka kompetensen inom både kärn- och stödverksamheten. Bland annat har ett besök gjorts hos det norska kontrollorganet Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, övervakings- og sikkerhetstjeneste (EOS-utvalget) för erfarenhetsutbyte. Besöket var mycket värdefullt för den fortsatta utvecklingen av Siuns verksamhet.

5. Samverkan

Siun har utöver samverkan med Regeringskansliet och försvarsunderrättelsemyndigheterna även samverkat med Signalspaningskommittén, Datainspektionen och Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden. Denna samverkan är viktig för att utveckla inspektionens granskningsverksamhet.

6. Övrigt

Siun har i sitt regleringsbrev för 2010 ett uppdrag att lämna en särskild redovisning av uppbyggnaden av kansliet. Redovisningen lämnades i maj 2010.



RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2010	2009
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	7 966	3 214
Intäkter av bidrag		0	1 815
Finansiella intäkter	2	27	2
Summa		7 993	5 031
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	3	-3 266	-1 732
Kostnader för lokaler		-1 121	-1 278
Övriga driftkostnader	4	-3 051	-1 817
Finansiella kostnader	5	-8	-7
Avskrivningar och nedskrivningar		-548	-197
Summa		-7 993	-5 031
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

46

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2010-12-31	2009-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	6	91	143
Summa		91	143
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	7	709	891
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	8	550	605
Summa		1 259	1 496
Fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter	9	72	115
Summa		72	115
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	10	0	230
Summa		0	230
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	11	-5 074	-2 086
Summa		-5 074	-2 086
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		6 127	3 365
Summa		6 127	3 365
SUMMA TILLGÅNGAR		2 475	3 264
KAPITAL OCH SKULDER			
Avsättningar			
Övriga avsättningar	12	9	0
Summa		9	0
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	13	1 350	1 158
Skulder till andra myndigheter	14	671	1 644
Leverantörsskulder		114	292
Övriga skulder	15	82	59
Summa		2 217	3 153
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	16	249	111
Summa		249	111
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		2 475	3 264

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)		Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Omdispo- nerade anslags- belopp	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
Not								
Uo 06 01:10 Ramanslag Nämnder m.m. ap.10 Nämnder m.m.-del till FUN	17	2 086	13 040	0	-2 086	13 040	-7 966	5 074
Summa		2 086	13 040	0	-2 086	13 040	-7 966	5 074

46

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Myndighetens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

Efter brytdagen har fakturor överstigande 100 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Upplysningar för jämförelseändamål

Under 2009 finansierades till stor del Försvarets underrättelsenämnd av bidrag från Kammarkollegiet. Detta innebär bl.a. att intäkter av bidrag och intäkter av anslag skiljer sig åt mellan åren. Nämnden har utökats med ytterligare en person under året.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år.

Beloppsgränsen för licenser är 100 tkr och avskrivningstiden är tre år.

Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst fem år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod.

Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Egenutvecklade dataprogram, rättigheter-licenser Datorer och kringutrustning Maskiner och tekniska anläggningar Övriga kontorsmaskiner Inredningsinventarier
------	--

5 år	Förbättringsutgifter på annans fastighet
------	--

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp som de efter individuell prövning beräknas bli betalda.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Styrelseledamöter / andra styrelseuppdrag

		Ersättning
Hans-Jörgen Andersson	Ordförande	101
Rolf Holmgren	Vice ordförande	45
Jan Ertsborn	Ledamot	20
Jan Ertsborn Förvaltning AB		
Ugglarps Bygg AB		
Kilugglan AB		
AB Maa Såg		
Rolf Gunnarsson	Ledamot	27
Systembolaget AB		
Dala Airport AB		
Dalatrafik AB		
Bertil Kjellberg	Ledamot	22
Advokatfirman Bertil Kjellberg AB		
Ekobrottsmyndighetens insynsråd		
Riksbanksfullmäktige		
Yttrandefrihetskommitén		
Tone Tingsgård	Ledamot	22
Exportkontrollrådet		
Majléne Westerlund Panke	Ledamot	9
Exportkontrollrådet		

Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag

		Lön
Ulf Håkansson (20100101-20100930)	Kanslichef	534
Maria Broms Hagelin (20101001-20101231)	Kanslichef	191
Inga förmåner		

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

Noter (tkr)

Resultaträkning

		2010	2009
Not 1	Intäkter av anslag		
	Intäkter av anslag	7 966	3 214
	Summa	7 966	3 214
Not 2	Finansiella intäkter		
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	22	2
	Övriga finansiella intäkter	5	0
	Summa	27	2
Not 3	Kostnader för personal		
	Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	2 321	1 329
	Övriga kostnader för personal	945	403
	Summa	3 266	1 732
Not 4	Övriga driftkostnader		
	Reparationer och underhåll	2	0
	Resor, representation, information	244	157
	Köp av varor	686	613
	Köp av tjänster	2 113	1 047
	Övrigt	6	0
	Summa	3 051	1 817
Not 5	Finansiella kostnader		
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	4	0
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	4	0
	Övriga finansiella kostnader	0	7
	Summa	8	7

Balansräkning

	2010-12-31	2009-12-31
Not 6 Rättigheter och andra immateriella anläggnings- tillgångar		
Ingående anskaffningsvärde	156	0
Årets anskaffningar	0	156
Summa anskaffningsvärde	156	156
Ingående ackumulerade avskrivningar	-13	0
Årets avskrivningar	-52	-13
Summa ackumulerade avskrivningar	-65	-13
Utgående bokfört värde	91	143
Not 7 Förbättringsutgifter på annans fastighet		
Ingående anskaffningsvärde	913	0
Årets anskaffningar	0	913
Summa anskaffningsvärde	913	913
Ingående ackumulerade avskrivningar	-22	0
Årets avskrivningar	-182	-22
Summa ackumulerade avskrivningar	-204	-22
Utgående bokfört värde	709	891
Not 8 Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
Ingående anskaffningsvärde	768	0
Årets anskaffningar	259	768
Summa anskaffningsvärde	1 027	768
Ingående ackumulerade avskrivningar	-163	0
Årets avskrivningar	-314	-163
Summa ackumulerade avskrivningar	-477	-163
Utgående bokfört värde	550	605
Not 9 Fordringar hos andra myndigheter		
Fordran ingående mervärdesskatt	36	79
Övriga fordringar hos andra myndigheter	36	36
Summa	72	115
Not 10 Förutbetalda kostnader		
Förutbetalda hyreskostnader	0	230
Summa	0	230
Not 11 Avräkning med statsverket		
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	-2 086	0
Redovisat mot anslag	7 966	3 214
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-13 040	-5 300
Återbetalning av anslagsmedel	2 086	0
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-5 074	-2 086
Summa Avräkning med statsverket	-5 074	-2 086

4/6

	2010-12-31	2009-12-31
Not 12 Övriga avsättningar		
Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
Årets förändring	9	0
Utgående balans	9	0
Avsättningar för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder har omklassificerats år 2010 enligt ESV:s handledning för personalkostnader. Dessa medel redovisades tidigare som upplupna kostnader.		
Not 13 Lån i Riksgäldskontoret		
Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
Ingående balans	1 158	0
Under året nyupptagna lån	740	1 355
Årets amorteringar	-548	-197
Utgående balans	1 350	1 158
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	2 000	3 000
Not 14 Skulder till andra myndigheter		
Arbetsgivaravgifter	68	16
Övrigt	603	1 628
Summa	671	1 644
Not 15 Övriga skulder		
Personalens källskatt	82	59
Summa	82	59
Not 16 Upplupna kostnader		
Upplupna semesterlöner och löner inklusive sociala avgifter	169	108
Upplupna räntor	0	0
Övriga upplupna kostnader	80	3
Summa	249	111

Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder har omklassificerats och redovisas som avsättningar år 2010 enligt ESV:s handledning för personalkostnader.

Anslagsredovisning

Not 17 Uo 6 1:10 ap.10

Nämnder m.m. - del till FUN

Enligt regleringsbrevet disponerar Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten en anslagskredit på 391 tkr.

Anslaget är räntebärande.

**SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA
UPPGIFTER**

(tkr)	2010	2009
Låneram Riksgäldskontoret		
Beviljad	2 000	3 000
Utnyttjad	1 350	1 158
Kontokrediter Riksgäldskontoret		
Beviljad	1 000	1 060
Maximalt utnyttjad	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret		
Ränteintäkter	27	2
Räntekostnader	4	0
Avgiftsintäkter	ej tillämplig	
Anslagskredit		
Beviljad	391	159
Utnyttjad	0	0
Anslag		
<i>Ramanslag</i>		
Anslagssparande	5 074	2 086
varav in-tecknat	0	0
Bemyndiganden	ej tillämplig	
Personal*		
Antalet årsarbetskrafter (st)	4	3
Medelantalet anställda (st)	4	3
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 859	1 609
Kapitalförändring**		
Årets	0	0
Balanserad	0	0

* Manuell bedömning av medantalet anställda år 2009

** Fr.o.m. år 2009 avräknas anslag kostnadsmässigt och därför blir årets kapitalförändring +/- 0.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Ort och datum



Hans-Jörgen Andersson
Ordförande



Jan Ertsborn



Bertil Kjellberg



Rolf Gunnarsson



Tone Tingsgård



Rolf Holmgren



Majléne Westerlund Panke